



COMUNE DI PORTOMAGGIORE
Piazza Umberto I, n. 5 - 44015 Portomaggiore
Provincia di Ferrara

Determinazione
n. 552
del 20/12/2023

Settore/Servizio: Settore servizi alle persone/Servizi Sociali ed Assistenziali

Oggetto: Appalto dei servizi di informazione e supporto per l'integrazione dei cittadini stranieri del Distretto sud est della Provincia di Ferrara Cig A03FB55EBC - approvazione avviso pubblico di manifestazione di interesse per l'affidamento del servizio.

Appalto dei servizi di informazione e supporto per l'integrazione dei cittadini stranieri del Distretto sud est della Provincia di Ferrara Cig A03FB55EBC - approvazione avviso pubblico di manifestazione di interesse per l'affidamento del servizio.

IL DIRIGENTE DEL SETTORE

Premesso:

- **Che** i Piani di Zona per la salute ed il benessere sociale sono uno strumento della programmazione locale ad uso del territorio e costituiscono uno strumento di programmazione triennale così come previsto dall'art.29 della legge regionale n.2/2003 e successive modifiche;
- **Che** con Deliberazione assembleare della Regione Emilia Romagna n. 120 del 12 luglio 2017 è stato approvato il Piano sociale e sanitario 2017-2019 che viene attuato con la definizione di specifici interventi da realizzare da parte del sistema Regione-Enti locali nell'ambito dei programmi regionali e della programmazione distrettuale;
- **Che** con deliberazione di Giunta regionale 1423 del 02/10/2017 sono state approvate le schede attuative d'intervento e gli indirizzi per l'elaborazione dei piani di zona distrettuali;
- **Che** con la DGR n. 695 del 22 giugno 2020 ha approvato l'integrazione alle 39 schede attuative del Piano sociale e sanitario regionale 2017/2019 di cui alla DGR 1423/2017, di una ulteriore scheda denominata "Azioni di contrasto alle disuguaglianze e alla crisi economico sociale generatesi in seguito all'epidemia COVID-19" per fronteggiare la crisi economica e sociale, generatasi in seguito dell'emergenza sanitaria COVID-19;
- **Che** tali schede individuano gli obiettivi e le azioni da sviluppare nell'arco di vigenza del Piano, con particolare attenzione agli aspetti di integrazione e trasversalità, e dettagliano destinatari e indicatori per la misurazione del risultato;
- **Che** il Piano di zona per la salute e il benessere triennale del Distretto Sud Est della Provincia di Ferrara 2018-2020, promosso su iniziativa del rappresentante legale dell'ente locale capofila distrettuale, è stato approvato con Accordo di programma in data 21.9.2018, secondo quanto previsto dall'articolo 19, comma 3, della legge n. 328 del 2000, dai competenti organi dei Comuni compresi nel territorio del distretto e per gli interventi socio-sanitari, ivi compresi quelli connotati da elevata integrazione sanitaria, l'accordo è stato sottoscritto d'intesa con il Direttore generale dell'Azienda USL nel rispetto di quanto stabilito all'articolo 11, comma 2. (LR.2/2003 art. 29, comma 3 e successive modifiche);

Preso atto che la programmazione del Piano di Zona per la Salute ed il Benessere Sociale si avvale del finanziamento del Fondo Sociale Locale, quale riconoscimento del ruolo centrale dell'ambito distrettuale nella programmazione e regolazione del sistema degli interventi sociali e sanitari e per l'attuazione degli obiettivi e delle attività contenute nel Piano sociale e sanitario regionale di cui alla delibera dell'Assemblea legislativa n. 120/2017 e nelle schede attuative di intervento di cui alla delibera di Giunta regionale n. 1423/2017;

Dato atto:

- **che** con la DGR n.832/2023 "Programma annuale 2023: ripartizione delle risorse del fondo sociale regionale ai sensi della l.r. n. 2/2003 e ss.mm.ii..individuazione delle azioni per il perseguimento degli obiettivi di cui alla deliberazione dell'assemblea legislativa n. 120/2017 e al decreto interministeriale del 22 ottobre 2021. Programma attuativo povertà 2023" si approvano gli indirizzi per la realizzazione del programma attuativo 2023 distrettuale del Piano di zona e criteri per utilizzo del Fondo sociale regionale e dei finanziamenti regionali finalizzati ad interventi specifici;

- **che** con la medesima delibera si stabilisce che le risorse del Fondo sociale locale - fondi regionali, siano dedicate a sostegno dell'attuazione dei contenuti e delle priorità inserite nel PSSR 2017/2019 e nelle schede attuative di intervento di cui alla DGR n. 1423/2017 e ss.mm., da declinarsi nell'ambito dei Piani di zona per la salute e il benessere sociale distrettuali 2018-2020 per l'anno attuativo 2023;

Rilevato che con Delibera di G.C. del Comune di Portomaggiore n.116 del 23/11/2023, dichiarata immediatamente eseguibile, si approva il Programma Attuativo Annuale 2023 del Piano di Zona per la salute e il benessere sociale del distretto di Ferrara Sud-Est, con riferimento alla delibera di giunta regionale 832/2023 (il percorso conclusosi in data 30 Luglio 2023 con l'approvazione, da parte del Comitato di Distretto, su proposta dell'Ufficio di Piano, della lista dei progetti ammessi al finanziamento con il relativo importo del contributo da riconoscere a ciascuno di essi);

Dato atto che il coordinamento delle azioni di cui alla scheda n.12, quale riferimento delle schede della programmazione Regionale, dal titolo "Sostegno all'inclusione delle persone straniere neo-arrivate", è di competenza del Comune di Portomaggiore, in continuità con il passato;

Dato atto che con apposito Comitato di Distretto del 30/07/2023 al fine di garantire la continuità del progetto si è stabilito di prevedere nella programmazione del Piano di Zona per la Salute ed il Benessere Sociale Programma Attuativo 2023, la realizzazione del Programma Immigrazione in continuità con le annualità precedenti dello stesso Programma Triennale, mantenendone l'assetto organizzativo, definendo, quali risorse di finanziamento, l'importo complessivo di € 80.700,00 derivanti dal Fondo Sociale Locale (Risorse statali), individuando il Comune di Portomaggiore in qualità di Comune Capofila di progetto, proposta approvata dal Comitato di Distretto in data 30/07/2023;

Preso atto che soltanto il 22/11/2023 si è riunito il Comitato di Distretto per approvare definitivamente la programmazione delle risorse per la non autosufficienza a seguito di ulteriore disponibilità di Risorse;

Considerato che le fluttuazioni della programmazione avrebbero potuto avere ricadute sul Fondo Sociale Locale e quindi anche del programma immigrazione;

Ricordato che il Comune di Portomaggiore con Determina Dirigenziale n.49 del 22/02/2022 ha provveduto ad **affidare**, ai sensi dell'art. 63 del D.Lgs. n. 50 del 19.04.2016, ai sensi dell'art. 1, comma 2, lett. b) del D.L. n. 76/2020 convertito con modificazioni in Legge 120/2020, **alla ditta CIDAS Soc. Coop Sociale a r.l. Società Cooperativa Sociale Onlus di Copparo (Fe), C.F. e P.IVA n. 00463980383, il servizio consistente in attività informative e di supporto per l'integrazione dei cittadini stranieri del Distretto sud est della Provincia di Ferrara (mediante i quattro sportelli dislocati all'interno dei territori di Argenta, Portomaggiore, Ostellato e Comacchio)**, per il periodo 01/03/2022 - 31/12/2022, per una spesa di **Euro 59.250,20 + IVA 22%**;

Dato atto che l'affidamento di che trattasi è scaduto in data 31/12/2022;

Dato atto che con Determina Dirigenziale n. 540 del 27/12/2022 è stata disposta la posticipazione dell'affidamento fino al 31/12/2023 ai sensi dell'art. 106 comma 1 lettera a) del D.Lgs. 50/2016 così come inizialmente previsto all'interno dei documenti di gara;

Preso atto che con la medesima determinazione è stato disposto altresì il potenziamento dei servizi resi a livello territoriale attraverso l'apertura di due nuovi sportelli, presso i comuni di Fiscaglia e Codigoro ai sensi dell'art. 106 comma 1 lettera b) del D.lgs. 50/2016 per un valore di 7.875,54 oltre ad IVA;

Dato atto che con deliberazione C.C. del Comune di Portomaggiore n. 4 del 23/01/2023, dichiarata immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134 comma 4 del TUEL, è stato approvato il Documento Unico di Programmazione (D.U.P.) 2023-2025;

Dato atto che il Bilancio di Previsione 2023-2025 è stato approvato con deliberazione C.C. del Comune di Portomaggiore n. 5 del 23.01.2023 dichiarata immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134 comma 4 del TUEL;

Considerato che con deliberazione G.C. del Comune di Portomaggiore n. 8 del 24.01.2023, dichiarata immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134 comma 4 del TUEL, è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione 2023/2025 - Assegnazione Risorse Finanziarie;

Dato atto che con Delibera G.C. n. 44 del 20.04.2023 è stato approvato il Piano Integrato di attività e organizzazione (PIAO) del Comune di Portomaggiore 2023-2025;

Visti i successivi provvedimenti integrativi/modificativi degli atti di programmazione finanziaria di cui sopra;

Dato atto che tra gli obiettivi performance del PIAO è previsto l'obiettivo: "12.1.2.1 PIANO SOCIALE DI ZONA - Partecipazione attiva alla costruzione e alla redazione del nuovo Piano di Zona per la salute ed il benessere sociale del distretto - sud est compresa la programmazione

del Fondo della Non autosufficienza. Coordinamento distrettuale dell'area immigrazione ... omissis "

Dato atto che il progetto legato alla scheda 12 "Sostegno all'inclusione delle persone straniere neo-arrivate" è stato confermato anche per la programmazione 2023; data la tipicità del servizio e del distretto sud est della provincia di Ferrara;

Dato atto che quindi con precedente determinazione n. 509 del 06/12/2023 si è provveduto ad accertare le risorse trasferite dal Comune di Codigoro al Comune di Portomaggiore per la realizzazione del progetto dei Piani di Zona consistente nelle attività informative e di supporto per l'integrazione dei cittadini stranieri (già citata scheda n.12, "Sostegno all'inclusione delle persone straniere neo-arrivate"), nel Bilancio di Previsione 2023/2025, annualità 2023, secondo la seguente imputazione:

Anno	Capitolo PEG	Descriz.Capitolo	Piano Finanziario di V livello	Acc.	Importo
2023	20000331	Trasferimenti da Comuni per progetti Piani di Zona	E.2.01.01.02.3	2023/284	€ 80.700,00

Ritenuto pertanto con la presente determinazione di dare avvio alle procedure atte all'affidamento presumibilmente a decorrere dal 01/02/2024 del servizio concernente l'attivazione di servizi informativi rivolti ai cittadini stranieri nonché servizi trasversali di supporto, raccordo, coordinamento in relazione alle tematiche migratorie nei confronti dei Comuni del Distretto Sud-Est e delle due ASP distrettuali "Del Delta Ferrarese" ed "Eppi-Manica-Salvatori" precisamente:

- gestione degli sportelli presso i Comuni di Portomaggiore, Argenta, Comacchio, Ostellato, Fiscaglia e Codigoro, con funzioni di orientamento ed assistenza dei cittadini stranieri in relazione ai titoli di soggiorno ed ai procedimenti in capo ai Comuni ed alle due ASP del Distretto Sud Est con particolare riguardo alle prestazioni sociali agevolate rivolte alle famiglie, ai servizi scolastici ed educativi, ai servizi demografici;
- la consulenza legale di secondo livello;
- mediazione linguistico culturale;

Visto che l'art. 192 del D. Lgs. n. 267/2000 stabilisce quanto segue:

"1. La stipulazione dei contratti deve essere preceduta da apposita determinazione del responsabile del procedimento di spesa, indicante:

- a) il fine che con il contratto si intende perseguire;
- b) l'oggetto del contratto, la sua forma e le clausole ritenute essenziali;
- c) le modalità di scelta del contraente ammesse dalle disposizioni vigenti in materia di contratti delle pubbliche amministrazioni e le ragioni che ne stanno alla base.

2. Si applicano in ogni caso le procedure previste dalla normativa europea recepita o comunque vigente nell'ordinamento giuridico italiano."

Dato atto di aver provveduto ad elaborare apposito Progetto ai sensi dell'art. 41, comma 12 del D.Lgs. 36/2023 e ss.mm., costituito dai seguenti documenti:

- Relazione tecnico illustrativa del contesto in cui è inserito il servizio, comprensiva del calcolo degli importi per l'acquisizione dei servizi nonché dell'elenco del personale attualmente impiegato;
- Capitolato speciale descrittivo e prestazionale;

Dato atto che ai fini del rispetto delle previsioni dell'art. 192 del D. Lgs. n. 267/2000, comma 1, lettere a) e b), per quanto attiene il fine che con il contratto si intende perseguire, l'oggetto del contratto, la sua forma e le clausole ritenute essenziali, tali elementi sono contenuti nel PROGETTO TECNICO nel suo complesso e, specificatamente, nel "Capitolato speciale", il tutto allegato alla presente e che si intende espressamente approvare;

Richiamato l'art. 14 (Soglie di rilevanza europea e metodi di calcolo dell'importo stimato degli appalti) comma 2, lettera c) del D. Lgs. 36/2023 e s.m.i;

Dato atto che sono state pubblicate sulla GUUE serie L del 16/11/2023 le modifiche a decorrere dal 01/01/2024 alle soglie degli appalti pubblici di forniture, servizi e lavori e dei

concorsi di progettazione (Regolam. Comm. UE 15/11/2023, n. 2495, che modifica la Direttiva 2014/24/UE sugli appalti nei settori ordinari) e che pertanto la nuova soglia di rilevanza europea di cui all'art. 14 comma 1, lettera c) del D. Lgs. 36/2023 e s.m.i con decorrenza 1° Gennaio 2024 passerà dagli attuali euro 215.000,00 ad euro 221.000,00;

Richiamata la sentenza del Consiglio di Stato, sez. V, sent. 28 luglio 2020, n. 4806; sent. 21 febbraio 2022, n. 1234, che ha disposto che *“per servizi di natura intellettuale si intendono pertanto quelli che richiedono lo svolgimento di prestazioni professionali, svolte in via eminentemente personale, costituenti ideazione di soluzioni o elaborazione di pareri, prevalenti nel contesto della prestazione erogata rispetto alle attività materiali e all'organizzazione di mezzi e risorse; mentre va esclusa la natura intellettuale del servizio avente ad oggetto l'esecuzione di attività ripetitive che non richiedono l'elaborazione di soluzioni personalizzate, diverse, caso per caso, per ciascun utente del servizio, ma l'esecuzione di meri compiti standardizzati”*

Considerato che il TAR Liguria, sez. I, con sent. 30 dicembre 2021, n. 1124., ha definito come servizio di natura intellettuale il servizio di informazione istituzionale di una PA;

Preso atto che il Consiglio di Stato, con sez. V, sent. 19 gennaio 2017, n. 223., ha definito come servizio di natura intellettuale l'attività di interpreti e traduttori di lingue straniere anche se prestata in scuole ;

Dato atto che alla luce delle sentenze sopra riportate le attività dell'affidamento di che trattasi, sono da riconsiderare nell'alveo dei servizi di natura intellettuale;

Dato atto che è stata accertata l'assenza di un interesse transfrontaliero certo di cui all'art. 48, co. 2 del D.Lgs. 36/2023 tenuto conto del luogo di esecuzione dei servizi e delle caratteristiche tecniche dell'appalto;

Riscontrato altresì che trattasi di servizi sociali alla persona in quanto le prestazioni richieste rientrano tra i seguenti servizi, come individuati dall'[allegato XIV alla direttiva 2014/24/UE del Parlamento europeo e del Consiglio del 26 febbraio 2014](#) ed indicati al comma 2 dell'art. 128 del D.Lgs. n.36/2023:

- a) servizi sanitari, servizi sociali e servizi connessi;
- b) servizi di prestazioni sociali;
- c) altri servizi pubblici, sociali e personali, inclusi i servizi forniti da associazioni sindacali, da organizzazioni politiche, da associazioni giovanili e altri servizi di organizzazioni associative.

Rilevato che il comma 8 del citato art. 128 D. Lgs. 36/2023 e s.m.i dispone quanto segue: *“Per l'affidamento e l'esecuzione di servizi alla persona di importo inferiore alla soglia di cui all'articolo 14, comma 1, lettera d), si applicano i principi ed i criteri di cui al comma 3 del presente articolo”;*

Rilevato che il comma 3 dell'art. 128 del d.lgs 36/2023 ivi richiamato dispone quanto segue: *“L'affidamento deve garantire la qualità, la continuità, l'accessibilità, la disponibilità e la completezza dei servizi, tenendo conto delle esigenze specifiche delle diverse categorie di utenti, compresi i gruppi svantaggiati e promuovendo il coinvolgimento e la responsabilizzazione degli utenti.”*

Rilevato che l'art 49, comma 1, del D.Lgs. n.36/2023, in linea generale, impone nelle procedure di affidamento dei contratti con la P.A. il rispetto del principio di rotazione ;

Dato atto che il rispetto del principio di rotazione non è imposto nell'affidamento dei servizi alla persona per l'affidamento dei quali è piuttosto posto l'obbligo di assicurare “la continuità” che può essere intesa sia come erogazione del servizio senza interruzione sia come prestazione del servizio da parte dei medesimo operatori;

Richiamato l'art. 50, comma 1 lettera e) del D. Lgs. 36/2023 e s.m.i che contempla quale procedura per l'affidamento per importi pari o superiori a €140.000,00 e fino alle soglie di all'art. 14 (€ 215.000 e dal 2024 € 221.000 per gli appalti pubblici di forniture, di servizi e per i concorsi pubblici di progettazione aggiudicati da stazioni appaltanti sub-centrali – euro 750.000 per gli appalti di servizi sociali e assimilati elencati all'allegato XIV alla direttiva 2014/24/UE) la procedura negoziata senza bando, previa consultazione di almeno cinque operatori economici, ove esistenti, individuati in base ad indagini di mercato;

Ritenuto che, per l'affidamento dei servizi in argomento, al fine di conciliare il rispetto di quanto previsto dal comma 3 dell'art. 128 del d.lgs 36/2023 con il principio della massima partecipazione degli operatori economici quale garanzia del migliore utilizzo di risorse pubbliche, sia opportuno approvare con la presente determinazione un avviso da pubblicare sul sito internet istituzionale dell'ente per raccolta di manifestazione di interesse per partecipare alla procedura negoziata senza bando da svolgere con regole analoghe a quelle contemplate dall'art. 50, comma 1 lettera e) del D.Lgs. n. 36/2023 stabilendo fin da ora che saranno chiamati a presentare offerta tutti gli operatori economici che manifesteranno interesse anche se di numero inferiore a 5;

Ritenuto altresì di utilizzare come criterio di aggiudicazione per la procedura negoziata il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, ai sensi dell'art. 108, comma 2 lett. a) del D.Lgs. n. 36/2023 dando atto che la garanzia della "continuità" sarà assicurata dall'essere prevista all'interno del Capitolato la cosiddetta "**clausola sociale**" tesa ad assicurare, nei limiti del possibile, il riassorbimento del personale dell'appaltatore uscente, clausola che non è obbligatoria negli appalti di natura intellettuale quale garanzia dell'occupazione, ma che nella presente fattispecie è funzionale a salvaguardare gli interessi dei fruitori dei servizi alla persona;

Viste le linee guida N. 4 dell'ANAC, approvate dal Consiglio di Stato, recanti "Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici";

Inteso quindi provvedere agli adempimenti utili per l'affidamento a terzi da parte del Comune di Portomaggiore per conto dei Comuni del Distretto Sud-est della Provincia di Ferrara, dei servizi informativi e di supporto per l'integrazione dei cittadini stranieri del Distretto sud est della Provincia di Ferrara, per un periodo di mesi 11, con possibilità di prosecuzione per ulteriori 12 mesi, ai sensi dell'art. 120 comma 1, lettera a) e ss.mm.ii. del D.Lgs. 36/2023 al fine di garantire la continuità al progetto in caso di rifinanziamento anche per il 2024 attraverso il Fondo Sociale Locale;

Ritenuto altresì di prevedere in caso di sopraggiunte necessità, stante l'incertezza delle ricadute sui servizi del fenomeno migratorio, la possibilità di attivare servizi opzionali con specifici interventi di mediazione linguistica/culturale ai sensi dell'art. 120 comma 1 lettera a) del D.Lgs. 36/2023 e ss.mm.ii. da remunerare in base al prezzo orario che sarà offerto, fino alla concorrenza di un importo massimo pari a €13.000,00 oltre iva;

Dato atto che il valore del contratto per i 11 mesi di affidamento è stimato in **€60.486,00** oltre a IVA di legge, quale corrispettivo stimato a base di gara soggetto a ribasso;

Richiamato l'art. 108 del D.Lgs. 36/2023, comma 9, il quale stabilisce che **nei servizi di natura intellettuale non devono essere indicati**, nell'offerta economica, i **costi della manodopera** e gli **oneri aziendali** concernenti l'adempimento delle disposizioni in materia di **salute e sicurezza sui luoghi di lavoro**;

Rilevato che alla luce della facoltà, contemplata dall'art. 2 del capitolato, di prosecuzione per ulteriori 12 mesi e di attivazione di servizi opzionali di mediazione linguistica/culturale (art. 5 del capitolato), ai sensi dell'art. 120 comma 1 lettera a) del D.Lgs. 36/2023 e ss.mm.ii, il **valore complessivo stimato dell'affidamento**, calcolato ai sensi dell'art.14 comma 4 del D.Lgs. 36/2023 è di **€ 139.470,73** (oltre iva di legge) di cui € 65.984,73 per l'eventuale posticipazione di 12 mesi e € 13.000,00 per l'eventuale attivazione di servizi opzionali di mediazione linguistica/culturale.

Precisato che nel predetto appalto non sono previste interferenze che richiedano la redazione di DUVRI trattandosi di prestazioni di natura prevalentemente intellettuale e, ai sensi dell'art. 26 del D.Lgs. n. 81/2006, e pertanto non sono previsti oneri per la sicurezza specifici;

Rilevato che tutti i servizi previsti sono integralmente ascrivibili alla categoria "Servizi amministrativi, sociali, in materia di istruzione, assistenza sanitaria e cultura" e, nello specifico, alla tipologia a cui è assegnato il **CPV 85321000-5** - servizi sociali amministrativi;

Ritenuto pertanto che, ai fini del rispetto delle previsioni dell'art. 192 del D. Lgs. n. 267/2000, comma 1, lettera c), per quanto attiene "*le modalità di scelta del contraente ammesse dalle*

disposizioni vigenti in materia di contratti delle pubbliche amministrazioni e le ragioni che ne stanno alla base” che si intende definire con il presente atto, la scelta debba avvenire assumendo come riferimento, come meglio specificato sopra, le disposizioni di cui all’art. 50 comma 1 lettera e) del D.Lgs. 36/2023 dando evidenza dell’avvio delle procedure negoziate tramite pubblicazione di un avviso per la raccolta di manifestazioni di interesse nel sito internet istituzionale, ciò al fine di permettere di sondare le opportunità reali offerte dal mercato per un servizio con forti peculiarità;

Considerato:

- **che** ai fini dell’individuazione, nel rispetto dei principi di non discriminazione, parità di trattamento, proporzionalità e trasparenza, degli operatori economici da invitare a produrre offerta, si intendono acquisire manifestazioni di interesse da parte dei soggetti interessati;
- **che** per quanto sopra verranno invitati alla procedura di affidamento tutti i soggetti che presenteranno idonea manifestazione di interesse e che dichiareranno il possesso dei requisiti richiesti, anche se di numero inferiore a 5, compreso eventualmente il gestore uscente che ha sempre operato correttamente e puntualmente, trattandosi di servizi che richiedono competenza altamente specialistica con impiego di personale dotato di esperienza e di competenze linguistiche adeguate alle necessità (arabo ed urdu) e costantemente aggiornato sulle norme in materia di migrazione ;
- **che** a tal fine è stato redatto apposito avviso nonché lo schema dell’istanza di manifestazione d’interesse, allegati al presente atto e che ne formano parte integrante e sostanziale;
- **che** tale avviso è rivolto agli operatori economici iscritti ed abilitati al Mercato Elettronico Regione Emilia Romagna - INTERCENT-ER (MERER) - SISTEMA ACQUISTI SATER, quale strumento di e-procurement, alla categoria di servizi **CPV** 85321000-5 - servizi sociali amministrativi, fermi gli altri requisiti stabiliti nell’avviso;
- **che** nel suddetto avviso, è specificato che valore del contratto per i 11 mesi di affidamento è stimato in € **60.486,00** oltre a IVA di legge,
- **che** alla luce della facoltà, contemplata dall’art. 2 del capitolato, di prosecuzione per ulteriori 12 mesi e di attivazione di servizi opzionali di mediazione linguistica/culturale (art. 5 del capitolato), ai sensi dell’art. 120 comma 1 lettera a) del D.Lgs. 36/2023 e ss.mm.ii, il **valore complessivo stimato dell’affidamento**, calcolato ai sensi dell’art.14 comma 4 del D.Lgs. 36/2023 è di € **139.470,73** (oltre iva di legge) di cui € 65.984,73 per l’eventuale posticipazione di 12 mesi e €13.000,00 per l’eventuale attivazione di servizi opzionali di mediazione linguistica/culturale;
- che data la natura dei servizi oggetto del presente appalto non sussistono rischi interferenti, e pertanto tutti gli aspetti inerenti alla sicurezza contemplati dal D.Lgs. n. 81/2008 dovranno essere formalizzati dal gestore.

Ricordato che per l’oggetto dell’affidamento di cui trattasi, si applica l’art. 114 comma 8 del D.lgs 36/2023 che sancisce:” *L’allegato II.14 individua i contratti di servizi e forniture di particolare importanza, per qualità o importo delle prestazioni, per cui il direttore dell’esecuzione deve essere diverso dal RUP*”.

Preso atto che tra i servizi che prevedono la nomina di direttore dell’esecuzione diverso dal RUP, rientrano i servizi sanitari e sociali, come previsto dall’art. 32 comma 2 lett. m) del dell’allegato II.14 del D.lgs. 36/2023;

Considerato altresì:

- **che** detta procedura è finalizzata esclusivamente alla ricezione di manifestazioni di interesse da intendersi come disponibilità ad essere invitati a presentare offerta che l’ente valuterà in base ai criteri che sono già anticipati nel progetto tecnico;
- **che** l’art. 1, comma 450 della legge n. 296/2006, come modificato dall’art. 1, comma 130 della legge 30 dicembre 2018, n. 145 (legge di bilancio per il 2019), ha imposto alle amministrazioni l’obbligo di utilizzo del mercato elettronico per acquisti di importo pari a 5.000 euro, sino al sotto soglia; Pertanto, per gli acquisti di beni e servizi di importo pari o superiore a 5.000 euro e al di sotto della soglia di rilievo comunitario, la procedura sarà di regola svolta sul MePA o mediante i sistemi telematici messi a disposizione dalle centrali di committenza. INTERCENT-ER
- **che** non sono attive Convenzioni Consip o Intecent-er aventi ad oggetto lavori/servizi/forniture con caratteristiche uguali o comparabili con quelle oggetto del presente affidamento;
- **che** il **Responsabile Unico del Progetto** (art. 15 Dlgs 36/2023) è la sottoscritta Elena Bertarelli;

- che responsabile dell'esecuzione, è il dott. Saverio Saccà, Responsabile dei Servizi Sociali e Assistenziali del Comune di Portomaggiore;
- che per la predisposizione degli atti di gara l'ufficio si è avvalso dell'operato della Resp. Del Servizio Contratti del Comune dott.ssa Alessandra Laghezza;

Visto l'art. 45 del D.Lgs. n. 36/2023 "incentivi alle funzioni tecniche";

Visto l'allegato B al CONTRATTO COLLETTIVO INTEGRATIVO (CCI) TRIENNIO 2023-2025 PER IL PERSONALE NON DIRIGENTE del Comune di Portomaggiore, sottoscritto definitivamente il 30/11/2023 in cui sono disciplinati i criteri per la costituzione e la ripartizione del fondo incentivi per le funzioni tecniche di cui all'art. 45 del d.lgs. 36/2023;

Preso atto dell'art. 11 dell'allegato B al CONTRATTO COLLETTIVO INTEGRATIVO (CCI) PER IL PERSONALE NON DIRIGENTE TRIENNIO 2023-2025 in cui viene disciplinate le modalità di incentivo per servizi e forniture e la gradazione della misura incentivante;

Dato atto che all'interno dell'art. 11 viene specificato che la percentuale della misura incentivante risulta essere del 1,50% per l'affidamento di cui trattasi in quanto da euro 40.000 alla soglia di rilevanza europea e che questa misura possa essere riconosciuta soltanto a condizione che sia nominato il direttore dell'esecuzione;

Rilevato che la distribuzione dei compensi di che trattasi, pari all'80% della misura di cui sopra (1,5%) avviene tra i componenti del gruppo di lavoro in base alla seguente tabella conformemente all'art. 12 del medesimo allegato B:

Attività tecnica	ruolo ricoperto
Responsabile unico del progetto (di cui 2% per RUP della procedura di affidamento)	coincidente con Dirigente SAP - Elena Bertarelli
Programmazione della spesa per investimenti	Non presente
Collaborazione all'attività del RUP, quali responsabili e addetti alla gestione tecnico-amministrativa dell'intervento	Saccà Saverio
Redazione del progetto (livello unico)	Saccà Saverio
Coordinamento per la sicurezza in fase di progettazione	Saccà Saverio
Predisposizione dei documenti di gara	Laghezza Alessandra
Direzione dell'esecuzione ed eventuale direttore operativo	Saccà Saverio
Coordinamento per la sicurezza in fase di esecuzione	Non presente
Collaudo tecnico-amministrativo / Regolare Esecuzione/verifica conformità	Saccà

Ricordato che come previsto dal comma 3 del medesimo art. 12 “Nel caso in cui nell’ambito della procedura da affidare non sia prevista l’effettuazione di una o più attività fra quelle indicate nella tabella, le percentuali assegnate all’incentivazione delle attività tecniche restanti (da effettuare) sono corrispondentemente riparametrate”;

Rilevato altresì che il restante 20% è destinato alle finalità di cui all’art. 45 comma 6 e 7 del D.Lgs. 36/2023 (progetti di innovazione, formazione ecc);

Considerato inoltre che l’art. 2, comma 4 dell’allegato B al CONTRATTO COLLETTIVO INTEGRATIVO (CCI) PER IL PERSONALE NON DIRIGENTE TRIENNIO 2023-2025 prevede testualmente:

“Laddove una o più funzioni tra quelle indicate nell’allegato I.10 del Codice e dal comma 2 del presente articolo, non siano assegnate ad alcun funzionario e rimangano quindi in capo al dirigente, la quota di incentivo corrispondente non potrà essere riconosciuta, neppure parzialmente, ad eventuali suoi collaboratori. Qualora, inoltre, in base all’atto dirigenziale di assegnazione delle funzioni adottato antecedentemente all’approvazione del progetto esecutivo dell’opera o nel provvedimento di approvazione del progetto esecutivo, emerga che alcune delle funzioni teoricamente incentivabili, non siano realizzate o siano assegnate a professionisti esterni o siano mantenute in capo al Dirigente e dunque non siano riconoscibili, le somme a disposizione finalizzate a finanziare gli incentivi, non potranno essere erogate e confluiranno nel fondo di cui all’art. 45, comma 5 del Codice. Di tale evenienza dovrà essere data chiara evidenza nel provvedimento che approva il quadro economico. Qualora non risulti diversamente specificato, il fondo è da intendersi inserito nel quadro economico nel suo ammontare complessivo inclusivo di tutte le funzioni teoricamente assegnabili ai dipendenti.”

Ritenuto:

- di approvare l’allegato avviso esplorativo (Allegato A), finalizzato a ricevere manifestazioni d’interesse a produrre offerta per l’affidamento del servizio in oggetto, dando atto che nella suddetto avviso sono dettagliate le esigenze dell’Amministrazione e i principali termini di espletamento del servizio richiesto;
- di approvare l’allegato modulo di manifestazione d’interesse (Allegato 1), da compilare ai fini della partecipazione alla manifestazione di interesse di cui si tratta;
- di pubblicare i suddetti allegati per almeno 15 (quindici) giorni consecutivi in conformità alle Linee Guida Anac n. 4 punto 4.1.4 del 26.10.2016 sull’Albo pretorio on-line, sul profilo della

Stazione Appaltante www.comune.portomaggiore.fe.it nella sezione Amministrazione Trasparente - Bandi di gara e contratti - Atti delle amministrazioni aggiudicatrici e nell'homepage del Comune di Portomaggiore;

Dato atto che, per le finalità di cui alla legge n. 136/2010, il CIG attribuito al servizio oggetto della manifestazione di interesse e della successiva procedura negoziata in termini è il seguente: **A03FB55EBC** (richiesto indicando quale Importo del lotto € **139.470,73** di cui per opzioni di cui € 78.984,73 e per attuazione della sicurezza € 0,00, il tutto al netto dell'IVA);

Visto il Decreto Sindacale n. 7 del 01/07/2021, con il quale il Sindaco ha attribuito alla Dott.ssa Elena Bertarelli, la direzione del Settore Servizi alle Persone del Comune di Portomaggiore, a decorrere dal 01/07/2021;

Vista la Determinazione del Dirigente del Settore Servizi alle Persone n.165 del 15/05/2023 , concernente la definizione dell'assetto organizzativo e gestionale del settore nonché la nomina dei responsabili di servizio e procedimento, da ritenersi tutt'ora applicabile;

Preso atto dell'istruttoria curata da Saverio Saccà, Responsabile del Procedimento, nominato con la menzionata determinazione n. 165 del 15/05/2023;

Preso atto:

- che sono state rispettate le varie fasi del procedimento ai sensi della Legge n. 241/1990 e della normativa specifica, e la rispettiva tempistica;
- che sono state verificate, nel corso delle diverse fasi del procedimento, l'insussistenza di situazioni di conflitti di interessi;
- di essersi attenuto alle misure di prevenzione della corruzione, generali e specifiche, previste nel PIAO in vigore presso il Comune;;
- dei presupposti e delle ragioni di fatto oltre che delle ragioni giuridiche sottese all'adozione del provvedimento esplicitati nei precedenti punti delle premesse del presente atto;
- della congruità della spesa che il provvedimento prevede come meglio specificato nel progetto tecnico che si intende approvare;

Richiamato il vigente Regolamento Comunale sull'Ordinamento degli Uffici e dei Servizi;

Visto il vigente Statuto Comunale;

Visto il D.Lgs n. 36/2023

Visto il D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267, e successive integrazioni e modifiche, ed in particolare gli artt. 107 e 169;

DETERMINA

Per tutto quanto espresso in premessa che qui si intende integralmente riportato:

1) Di prendere atto che nell'ambito del Programma Attuativo Annuale 2023 del Piano di Zona per la salute e il benessere sociale del distretto di Ferrara Sud-Est, il Comitato di Distretto Sud-Est della Provincia di Ferrara ha autorizzato la realizzazione di un progetto consistente nelle attività informative e di supporto per l'integrazione dei cittadini stranieri (scheda n.12, "Sostegno all'inclusione delle persone straniere neo-arrivate"), dando mandato al Comune di Portomaggiore, capofila del progetto, affinché adottasse gli atti necessari per garantirne la realizzazione e riconoscendo un trasferimento di € 80.700,00 già accertato con determinazione n. 509/2023 sul Bilancio di Previsione 2023/2025, annualità 2023, come segue:

Anno	Capitolo PEG	Descriz.Capitolo	Piano Finanziario di V livello	Acc.	Importo
2023	20000331	Trasferimenti da Comuni per progetti Piani di Zona	E.2.01.01.02.3	2023/284	€ 80.700,00

2) di procedere, al fine della realizzazione del programma di cui sopra, **all'affidamento** a terzi per conto dei Comuni del Distretto Sud-est della Provincia di Ferrara, dei servizi di

informazione e supporto per l'integrazione dei cittadini stranieri del Distretto sud est della Provincia di Ferrara, per un periodo di mesi 11, decorrenti dal giorno di effettivo affidamento, presumibilmente previsto per il 01/02/2023;

3) di approvare i seguenti allegati alla presente determinazione, che della stessa formano parte integrante e sostanziale, costituenti il **PROGETTO TECNICO** relativo ai servizi di cui al punto 2) redatto ai sensi dell'art. dell'art. 41, comma 12 del D.Lgs. 36/2023 e ss.mm., costituito dai seguenti documenti:

- Relazione tecnico illustrativa del contesto in cui è inserito il servizio, comprensiva del calcolo degli importi per l'acquisizione dei servizi nonché dell'elenco del personale attualmente impiegato;
- Capitolato speciale d'appalto;

4) di attivarsi per la procedura di individuazione dell'operatore economico a cui affidare i **Servizi di informazione e supporto per l'integrazione dei cittadini stranieri del Distretto sud est della Provincia di Ferrara** definiti nel Progetto testé approvato per un periodo di 11 mesi, decorrenti presumibilmente dal 01/02/2024 fino al 31/12/2024;

5) di approvare l'allegato avviso esplorativo (Allegato A), finalizzato a ricevere manifestazioni d'interesse a produrre offerta per l'affidamento dei **servizi di informazione e supporto per l'integrazione dei cittadini stranieri del Distretto sud est della Provincia di Ferrara**, dando atto che nel suddetto avviso sono indicate le esigenze dell'Amministrazione e i principali termini di espletamento del servizio richiesto, in coerenza con tutto quanto dettagliatamente indicato nel Capitolato facente parte del Progetto testé approvato;

6) di approvare l'allegato modulo di manifestazione d'interesse (Allegato 1 all'avviso), da compilare ai fini della partecipazione alla manifestazione di interesse di cui si tratta;

7) di pubblicare i suddetti allegati per almeno 15 (quindici) giorni consecutivi in conformità alle Linee Guida Anac n. 4 punto 4.1.4 del 26.10.2016 sull'Albo pretorio on-line, sul profilo della Stazione Appaltante www.comune.portomaggiore.fe.it nella sezione Amministrazione Trasparente - Bandi di gara e contratti - Atti delle amministrazioni aggiudicatrici;

8) di dare atto:

- **che** detta procedura è finalizzata esclusivamente alla ricezione di manifestazioni di interesse da intendersi come disponibilità ad essere invitati a presentare offerta che l'ente valuterà in base ai criteri che sono già anticipati nel progetto tecnico;
- **che** il Comune di Portomaggiore si riserva di richiedere agli operatori economici ritenuti idonei la presentazione di offerta tramite RDO sul [Mercato Elettronico](#) di INTERCENT-ER, tramite sistema SATER, e che la presente procedura non costituisce proposta contrattuale e non vincola in alcun modo l'Amministrazione che sarà libera di seguire anche altre procedure;
- **che il Responsabile Unico del PROGETTO** (art. 15 Dlgs 36/2023) è la sottoscritta **Dott.ssa Elena Bertarelli**;
- **che** nel suddetto avviso, è specificato che valore del contratto per i 11 mesi di affidamento è stimato in € **60.486,00** oltre a IVA di legge,
- **che** alla luce della facoltà, contemplata dall'art. 2 del capitolato, di prosecuzione per ulteriori 12 mesi e di attivazione di servizi opzionali di mediazione linguistica/culturale (art. 5 del capitolato), ai sensi dell'art. 120 comma 1 lettera a) del D.Lgs. 36/2023 e ss.mm.ii, il **valore complessivo stimato dell'affidamento**, calcolato ai sensi dell'art.14 comma 4 del D.Lgs. 36/2023 è di € **139.470,73** (oltre iva di legge) di cui € 65.984,73 per l'eventuale posticipazione di 12 mesi e €13.000,00 per l'eventuale attivazione di servizi opzionali di mediazione linguistica/culturale;
- che **responsabile dell'esecuzione, è il dott. Saverio Saccà**, Responsabile dei Servizi Sociali e Assistenziali del Comune di Portomaggiore;
- che per la predisposizione degli atti di gara l'ufficio si è avvalso dell'operato della Resp. Del Servizio Contratti del Comune dott.ssa Alessandra Laghezza;

9) di impegnare la somma, al fine di garantire l'affidamento del servizio in argomento e la realizzazione del programma definito nell'ambito del Piano di Zona distrettuale, per un importo pari a 60.486,00 € oltre ad iva al 22%, per un totale di € 73.793,53 quale prenotazione, sul Bilancio di previsione 2023 -2025- annualità 2023 (somme da reimputare sul 2024 essendo strettamente correlate alle entrate di cui al punto 1), che presenta disponibilità nel capitolo di seguito indicato:

Anno	Capitolo	Descriz.Capitolo	Piano Finanziario di V livello	Importo
2023	10000674	Servizi Integrati per l'Immigrazione legato ai Piani di Zona	S.1.03.02.99.999	€ 73.793,53

10) di dare atto che la quota destinata agli incentivi funzioni tecniche di cui all'art. 45 del D.Lgs. 36/2023 pari all'1,5% della base d'asta di €60.486,00, quantificata in € 907,29 e di disporre pertanto apposito impegno, quale prenotazione, sul Bilancio di previsione 2023 -2025- annualità 2023 (somme da reimputare sul 2024 essendo strettamente correlate alle entrate di cui al punto 1), che presenta disponibilità nel capitolo di seguito indicato:

Anno	Capitolo	Descriz.Capitolo	Piano Finanziario di V livello	Importo
2023	10000674	Servizi Integrati per l'Immigrazione legato ai Piani di Zona	S.1.03.02.99.999	€ 907,29

rimandando a successivo atto l'accertamento di entrata e l'impegno di spesa secondo le modalità di contabilizzazione di cui ai principi contabili - allegato 4/2 del D.Lgs. 118/2011 previsto per il caso di specie;

11) di dare atto che solo al termine della procedura di gara che sarà indetta con atto successivo alla conclusione dell'indagine che si intende avviare con il presente atto, si provvederà ad impegnare formalmente la somma definitivamente occorrente in ragione dell'offerta economica formulata dall'aggiudicatario;

12) di dare atto che non sono previsti oneri della sicurezza per interferenza ai sensi del D.Lgs. 81/08 trattandosi di attività prevalentemente di natura intellettuale, come riconosciuto dall'art. 108 del Dlgs 36/2023 comma 9;

13) di dare atto che si è provveduto ad accertare, preventivamente, la compatibilità della spesa con lo stanziamento di bilancio, con la disponibilità finanziaria, con il budget di cassa ed in generale, con le regole di finanza pubblica, così come previsto dall'art. 9, comma 2 del D.L. 78/2009;

14)di dare atto che, ai sensi di quanto disposto dalla L. 136/2010 (tracciabilità finanziaria), il CIG attribuito al servizio oggetto della manifestazione di interesse e della successiva procedura negoziata in termini è il seguente: A03FB55EBC (richiesto indicando quale Importo del lotto € **139.470,73** di cui per opzioni di cui € 78.984,73 e per attuazione della sicurezza € 0,00, il tutto al netto dell'IVA);

15) di dare atto che la presente determinazione diventerà esecutiva con l'apposizione del visto di regolarità contabile, attestante la copertura finanziaria della spesa prevista, ai sensi dell'art.151, comma 4, del D.Lgs. n. 267/2000;

16) di dare atto che dopo che sarà divenuto efficace il presente provvedimento, esso sarà oggetto della prescritta pubblicazione all'Albo Pretorio.

F.to in Digitale
Il Dirigente del Settore Servizi alle Persone
Elena Bertarelli