



Comune di Portomaggiore

Piazza Umberto I, n. 5 - 44015
Portomaggiore
Provincia di Ferrara

Determinazione
n. 21
del 22/01/2024

Settore/Servizio: Settore servizi alle persone/Servizi Sociali ed Assistenziali

Oggetto: Appalto dei servizi di informazione e supporto per l'integrazione dei cittadini stranieri del Distretto sud est della Provincia di Ferrara - affidamento mediante procedura negoziata dopo espletamento procedura esplorativa - determina a contrarre

IL DIRIGENTE DEL SETTORE

Premesso:

- che i Piani di Zona per la salute ed il benessere sociale sono uno strumento della programmazione locale ad uso del territorio e costituiscono uno strumento di programmazione triennale così come previsto dall'art.29 della legge regionale n.2/2003 e successive modifiche;
- che con Deliberazione assembleare della Regione Emilia Romagna n. 120 del 12 luglio 2017 è stato approvato il Piano sociale e sanitario 2017-2019 che viene attuato con la definizione di specifici interventi da realizzare da parte del sistema Regione-Enti locali nell'ambito dei programmi regionali e della programmazione distrettuale;
- che con deliberazione di Giunta regionale 1423 del 02/10/2017 sono state approvate le schede attuative d'intervento e gli indirizzi per l'elaborazione dei piani di zona distrettuali;
- che con la DGR n. 695 del 22 giugno 2020 ha approvato l'integrazione alle 39 schede attuative del Piano sociale e sanitario regionale 2017/2019 di cui alla DGR 1423/2017, di una ulteriore scheda denominata "Azioni di contrasto alle disuguaglianze e alla crisi economico sociale generatesi in seguito all'epidemia COVID-19" per fronteggiare la crisi economica e sociale, generatasi in seguito dell'emergenza sanitaria COVID-19;
- che tali schede individuano gli obiettivi e le azioni da sviluppare nell'arco di vigenza del Piano, con particolare attenzione agli aspetti di integrazione e trasversalità, e dettagliano destinatari e indicatori per la misurazione del risultato;
- che il Piano di zona per la salute e il benessere triennale del Distretto Sud Est della Provincia di Ferrara 2018-2020, promosso su iniziativa del rappresentante legale dell'ente locale capofila distrettuale, è stato approvato con Accordo di programma in data 21.9.2018, secondo quanto previsto dall'articolo 19, comma 3, della legge n. 328 del 2000, dai competenti organi dei Comuni compresi nel territorio del distretto e per gli interventi socio-sanitari, ivi compresi quelli connotati da elevata integrazione sanitaria, l'accordo è stato sottoscritto d'intesa con il direttore generale dell'Azienda USL nel rispetto di quanto stabilito all'articolo 11, comma 2. (LR.2/2003 art. 29, comma 3 e successive modifiche);

Preso atto che la programmazione del Piano di Zona per la Salute ed il Benessere Sociale si avvale del finanziamento del Fondo Sociale Locale, quale riconoscimento del ruolo centrale dell'ambito distrettuale nella programmazione e regolazione del sistema degli interventi sociali sanitari e per l'attuazione degli obiettivi e delle attività contenute nel Piano sociale e sanitario regionale di cui alla delibera dell'Assemblea legislativa n. 120/2017 e nelle schede attuative di intervento di cui alla delibera di Giunta regionale n. 1423/2017;

Dato atto:

- **che** con la DGR n.832/2023 "Programma annuale 2023: ripartizione delle risorse del fondo sociale regionale ai sensi della l.r. n. 2/2003 e ss.mm.ii..individuazione delle azioni per il perseguimento degli obiettivi di cui alla deliberazione dell'assemblea legislativa n. 120/2017 e al decreto interministeriale del 22 ottobre 2021. Programma attuativo povertà 2023" si approvano gli indirizzi per la realizzazione del programma attuativo 2023 distrettuale del Piano di zona e criteri per utilizzo del Fondo sociale regionale e dei finanziamenti regionali finalizzati ad interventi specifici;

- **che** con la medesima delibera si stabilisce che le risorse del Fondo sociale locale - fondi regionali, siano dedicate a sostegno dell'attuazione dei contenuti e delle priorità inserite nel PSSR 2017/2019 e nelle schede attuative di intervento di cui alla DGR n. 1423/2017 e ss.mm, da declinarsi nell'ambito dei Piani di zona per la salute e il benessere sociale distrettuali 2018-2020 per l'anno attuativo 2023;

Rilevato che con Delibera di G.C. del Comune di Portomaggiore n.116 del 23/11/2023, dichiarata immediatamente eseguibile, si approva il Programma Attuativo Annuale 2023 del Piano di Zona per la salute e il benessere sociale del distretto di Ferrara Sud-Est, con riferimento alla delibera di giunta regionale 832/2023 (il percorso conclusosi in data 30 Luglio 2023 con l'approvazione, da parte del Comitato di Distretto, su proposta dell'Ufficio di Piano, della lista dei progetti ammessi al finanziamento con il relativo importo del contributo da riconoscere a ciascuno di essi);

Dato atto che la compilazione della scheda n.12, quale riferimento delle schede della programmazione Regionale, dal titolo "Sostegno all'inclusione delle persone straniere neo-arrivate", nell'ambito del coordinamento delle competenze ed organizzazione dei lavori stabiliti all'interno dell'Ufficio di Piano del Distretto Sud Est, è di competenza del Comune di Portomaggiore, in continuità con il passato;

Dato atto che con apposito Comitato di Distretto del 30/07/2023 al fine di garantire la continuità del progetto si è stabilito di prevedere nella programmazione del Piano di Zona per la Salute ed il Benessere Sociale Programma Attuativo 2023, la realizzazione del Programma Immigrazione in continuità con le annualità precedenti dello stesso Programma Triennale, mantenendone l'assetto organizzativo, definendo, quali risorse di finanziamento, l'importo complessivo di € 80.700,00 derivanti dal Fondo Sociale Locale (Risorse statali), individuando il Comune di Portomaggiore in qualità di Comune Capofila di progetto, proposta approvata dal Comitato di Distretto in data 30/07/2023;

Preso atto che soltanto il 22/11/2023 si è riunito il Comitato di Distretto per approvare definitivamente la programmazione delle risorse per la non autosufficienza a seguito di ulteriore disponibilità di Risorse;

Considerato che le fluttuazioni della programmazione avrebbero potuto avere ricadute sul Fondo Sociale Locale e quindi anche del programma immigrazione;

Ricordato che il Comune di Portomaggiore con Determina Dirigenziale n.49 del 22/02/2022 ha provveduto ad affidare, ai sensi dell'art. 63 del D.Lgs. n. 50 del 19.04.2016, ai sensi dell'art. 1, comma 2, lett. b) del D.L. n. 76/2020 convertito con modificazioni in Legge 120/2020, alla ditta CIDAS Soc. Coop Sociale a r.l. Società Cooperativa Sociale Onlus di Copparo (Fe), C.F. e P.IVA n. 00463980383, il servizio consistente in attività informative e di supporto per l'integrazione dei cittadini stranieri del Distretto sud est della Provincia di Ferrara (mediante i quattro sportelli dislocati all'interno dei territori di Argenta, Portomaggiore, Ostellato e Comacchio), per il periodo 01/03/2022 -31/12/2022, per una spesa di Euro 59.250,20 + IVA 22%;

Dato atto che l'affidamento di che trattasi è scaduto in data 31/12/2022;

Dato atto che con Determina Dirigenziale n. 540 del 27/12/2022 è stata disposta la posticipazione dell'affidamento fino al 31/12/2023 ai sensi dell'art. 106 comma 1 lettera a) del D.Lgs. 50/2016 così come inizialmente previsto all'interno dei documenti di gara;

Preso atto che con la medesima determinazione è stato disposto altresì il potenziamento dei servizi resi a livello territoriale attraverso l'apertura di due nuovi sportelli, presso i comuni di Fiscaglia e Codigoro ai sensi dell'art. 106 comma 1 lettera b) del D.lgs. 50/2016 per un valore di 7.875,54 oltre ad IVA;

Dato atto che quindi con **determinazione n. 509 del 06/12/2023** si è provveduto ad accertare le risorse trasferite dal Comune di Codigoro al Comune di Portomaggiore per la realizzazione del progetto dei Piani di Zona consistente nelle attività informative e di supporto per l'integrazione dei cittadini stranieri (scheda n.12, "Sostegno all'inclusione delle persone straniere neo-arrivate"), nel Bilancio di Previsione 2023/2025, annualità 2023, secondo la seguente imputazione:

Anno	Capitolo	Descriz.Capitolo	Piano Finanziario di V livello	Acc.	Importo
2023	20000331	Trasferimenti da Comuni per progetti Piani di Zona	E.2.01.01.02.3	2023/284	€ 80.700,00

Dato atto che con determinazione n. **552/2023** si è disposto testualmente di:
"omissis

2) di procedere all'affidamento a terzi per conto dei Comuni del Distretto Sud-est della Provincia di Ferrara, dei servizi di informazione e supporto per l'integrazione dei cittadini stranieri del Distretto sud est della Provincia di Ferrara, per un periodo di mesi 11 decorrenti dal giorno di effettivo affidamento, presumibilmente previsto per il 01/02/2023;

3) di approvare i seguenti allegati alla presente determinazione, che della stessa formano parte integrante e sostanziale, costituenti il PROGETTO TECNICO relativo ai servizi di cui al punto 2) redatto ai sensi dell'art. dell'art. 41, comma 12 del D.Lgs. 36/2023 e ss.mm., costituito dai seguenti documenti:

- Relazione tecnico illustrativa del contesto in cui è inserito il servizio, comprensiva del calcolo degli importi per l'acquisizione dei servizi nonché dell'elenco del personale attualmente impiegato;
- Capitolato speciale d'appalto;

4) di attivarsi per la procedura di individuazione dell'operatore economico a cui affidare i Servizi di informazione e supporto per l'integrazione dei cittadini stranieri del Distretto sud est della Provincia di Ferrara definiti nel Progetto testé approvato per un periodo di 11 mesi, decorrenti presumibilmente dal 01/02/2024 fino al 31/12/2024;

5) di approvare l'allegato avviso esplorativo (Allegato A), finalizzato a ricevere manifestazioni d'interesse a produrre offerta per l'affidamento dei servizi di informazione e supporto per l'integrazione dei cittadini stranieri del Distretto sud est della Provincia di Ferrara, dando atto che nel suddetto avviso sono indicate le esigenze dell'Amministrazione e i principali termini di espletamento del servizio richiesto, in coerenza con tutto quanto dettagliatamente indicato nel Capitolato facente parte del Progetto testé approvato;

6) di approvare l'allegato modulo di manifestazione d'interesse (Allegato 1 all'avviso), da compilare ai fini della partecipazione alla manifestazione di interesse di cui si tratta;

7) di pubblicare i suddetti allegati per almeno 15 (quindici) giorni consecutivi in conformità alle Linee Guida Anac n. 4 punto 4.1.4 del 26.10.2016 sull'Albo pretorio on-line, sul profilo della Stazione Appaltante www.comune.portomaggiore.fe.it nella sezione Amministrazione Trasparente - Bandi di gara e contratti - Atti delle amministrazioni aggiudicatrici;

8) di dare atto:

- **che** detta procedura è finalizzata esclusivamente alla ricezione di manifestazioni di interesse da intendersi come disponibilità ad essere invitati a presentare offerta che l'ente valuterà in base ai criteri che sono già anticipati nel progetto tecnico;
- **che** il Comune di Portomaggiore si riserva di richiedere agli operatori economici ritenuti idonei la presentazione di offerta tramite RDO sul [Mercato Elettronico](#) di INTERCENT-ER, tramite sistema SATER, e che la presente procedura non costituisce proposta contrattuale e non vincola in alcun modo l'Amministrazione che sarà libera di seguire anche altre procedure;
- **che il Responsabile Unico del Progetto** (art. 15 Dlgs 36/2023) è la sottoscritta **Dott.ssa Elena Bertarelli**;
- **che** nel suddetto avviso, è specificato che valore del contratto per i 11 mesi di affidamento è stimato in € 60.486,00 oltre a IVA di legge,
- **che** alla luce della facoltà, contemplata dall'art. 2 del capitolato, di prosecuzione per ulteriori 12 mesi e di attivazione di servizi opzionali di mediazione linguistica/culturale (art. 5 del capitolato), ai sensi dell'art. 120 comma 1 lettera a) del D.Lgs. 36/2023 e ss.mm.ii, il valore complessivo stimato dell'affidamento, calcolato ai sensi dell'art.14 comma 4 del D.Lgs. 36/2023 è di € 139.470,73 (oltre iva di legge) di cui € 65.984,73 per l'eventuale posticipazione di 12 mesi e €13.000,00 per l'eventuale attivazione di servizi opzionali di mediazione linguistica/culturale;
- che responsabile dell'esecuzione, è il dott. Saverio Saccà, Responsabile dei Servizi Sociali e Assistenziali del Comune di Portomaggiore;
- che per la predisposizione degli atti di gara l'ufficio si è avvalso dell'operato della Resp. Del Servizio Contratti del Comune dott.ssa Alessandra Laghezza;

9) di impegnare la somma, al fine di garantire l'affidamento del servizio in argomento e la realizzazione del programma definito nell'ambito del Piano di Zona distrettuale, per un importo pari a 60.486,00 € oltre ad iva al 22%, per un totale di € 73.793,53 quale prenotazione, sul Bilancio di previsione 2023 -2025- annualità 2023 (somme da reimputare sul 2024 essendo strettamente correlate alle entrate di cui al punto 1), che presenta disponibilità nel capitolo di seguito indicato:

Anno	Capitolo PEG	Descriz.Capitolo	Piano Finanziario di V livello	Importo	Impegno
2023	10000674	Servizi Integrati per	S.1.03.02.99.999	€ 73.793,53	2023/777 (PRENOTAZIO

		l'Immigrazione legato al Piani di Zona			NE IMPEGNO)
--	--	--	--	--	-------------

10) di dare atto che la quota destinata agli incentivi funzioni tecniche di cui all'art.45 del D.Lgs. 36/2023 pari all'1,5% della base d'asta di €60.486,00, quantificata in € 907,29 e di disporre pertanto apposito impegno, quale prenotazione, sul Bilancio di previsione 2023 -2025-annualità 2023 (somme da reimputare sul 2024 essendo strettamente correlate alle entrate di cui al punto 1), che presenta disponibilità nel capitolo di seguito indicato:

Anno	Capitolo PEG	Descriz.Capitolo	Piano Finanziario di V livello	Importo	Impegno
2023	10000674	Servizi Integrati per l'Immigrazione legato al Piani di Zona	S.1.03.02.99.999	€ 907,29	2023/778 (PRENOTAZIONE IMPEGNO)

rimandando a successivo atto l'accertamento di entrata e l'impegno di spesa secondo le modalità di contabilizzazione di cui ai principi contabili - allegato 4/2 del D.Lgs. 118/2011 previsto per il caso di specie;

11) di dare atto che solo al termine della procedura di gara che sarà indetta con atto successivo alla conclusione dell'indagine che si intende avviare con il presente atto, si provvederà ad impegnare formalmente la somma definitivamente occorrente in ragione dell'offerta economica formulata dall'aggiudicatario;

12) di dare atto che non sono previsti oneri della sicurezza per interferenza ai sensi del D.Lgs. 81/08 trattandosi di attività prevalentemente di natura intellettuale, come riconosciuto dall'art. 108 del Dlgs 36/2023 comma 9;

13)di dare atto che si è provveduto ad accertare, preventivamente, la compatibilità della spesa con lo stanziamento di bilancio, con la disponibilità finanziaria, con il budget di cassa ed in generale, con le regole di finanza pubblica, così come previsto dall'art. 9, comma 2 del D.L. 78/2009

14)di dare atto che, ai sensi di quanto disposto dalla L. 136/2010 (tracciabilità finanziaria), il CIG attribuito al servizio oggetto della manifestazione di interesse e della successiva procedura negoziata in termini è il seguente: A03FB55EBC (richiesto indicando quale Importo del lotto € 139.470,73 di cui per opzioni di cui € 78.984,73 e per attuazione della sicurezza € 0,00, il tutto al netto dell'IVA);

omissis"

Rilevato che, come specificato nelle premesse della menzionata determinazione **n. 552 del 20/12/2023**, si è ritenuto, ai fini del rispetto delle previsioni dell'art. 192 del D. Lgs. n. 267/2000, comma 1, lettera c), per quanto attiene "*le modalità di scelta del contraente ammesse dalle disposizioni vigenti in materia di contratti delle pubbliche amministrazioni e le ragioni che ne stanno alla base*" che la scelta dovesse avvenire assumendo come riferimento le disposizioni di cui all'art. 11'art. 50, comma 1 lettera e) del D. Lgs. 36/2023 e ss.mm.ii che contempla quale procedura per l'affidamento per importi pari o superiori a €140.000,00 e fino alle soglie di all'art. 14 (€ 215.000 e dal 2024 € 221.000 per gli appalti pubblici di forniture, di servizi e per i concorsi pubblici di progettazione aggiudicati da stazioni appaltanti sub-centrali - euro 750.000 per gli appalti di servizi sociali e assimilati elencati all'allegato XIV alla direttiva 2014/24/UE) la procedura negoziata senza bando, previa consultazione di almeno cinque operatori economici, ove esistenti, individuati in base ad indagini di mercato;

Dato atto che l'avviso di manifestazione di interesse con annessa documentazione è stato pubblicato sull'Albo pretorio on-line (n. pubblicazione 2023/0001137), sul profilo della Stazione Appaltante www.comune.portomaggiore.fe.it nella sezione Amministrazione Trasparente - Bandi di gara e contratti dal 21/12/2023 e che il termine per la presentazione delle manifestazioni di interesse era fissato per le ore 23: 59 del giorno 07/01/2024;

Rilevato che in data 27/12/2023 è stata pubblicata una rettifica al bando precisando quanto segue:

Il requisito in ordine alla capacità economica, finanziaria e tecnico professionale previsto dall'avviso alla lettera e) di seguito testualmente riportato:

e) essere iscritto ed abilitato al Mercato Elettronico Regione Emilia Romagna (INTERCENT-ER), quale strumento di e-procurement, alla data di partecipazione, per la classe di iscrizione CPV "CPV 85321000-5 - servizi sociali amministrativi";

è riscritto nel seguente modo:

"e) essere iscritto ed abilitato al Mercato Elettronico Regione Emilia Romagna (INTERCENT-ER), quale strumento di e-procurement, alla data di partecipazione, per la classe di iscrizione CPV "CPV 85312000-9 "servizi di assistenza sociale senza alloggio";"

Dato atto:

- che entro il termine prefissato sono pervenute istanze di manifestazione di interesse da parte di operatori economici, regolarmente assunte al protocollo generale del Comune di Portomaggiore, le cui generalità verranno rese note in sede di aggiudicazione;

- che gli operatori richiedenti hanno dichiarato il possesso dei requisiti necessari, ai sensi della vigente normativa per poter contrarre con la Pubblica Amministrazione, ed i requisiti richiesti dal suddetto avviso;

-che sono ritenute idonee tutte le manifestazioni di interesse pervenute;

-che ci si riserva di espletare i controlli in merito al possesso dei requisiti a contrarre con la P.A. e dei requisiti di gara durante tutto il corso della procedura, per cui l'invito a presentare offerta non esclude la successiva non ammissione alle procedure di gara a seguito dei suddetti accertamenti;

Dato atto che con delibera **C.C. n. 56 del 27/11/2023**, dichiarata immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134 comma 4 del TUEL, è stato approvato il Documento Unico di Programmazione (D.U.P.) 2024-2026;

Dato atto che il Bilancio di Previsione 2024-2026 è stato approvato con delibera **C.C. n. 65 del 18.12.2023** dichiarata immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134 comma 4 del TUEL;

Considerato che con delibera **G.C. n. 129 del 19.12.2023**, dichiarata immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134 comma 4 del TUEL, è stato approvato il "Piano Esecutivo di Gestione 2024/2026 - Assegnazione Risorse Finanziarie";

Considerato che con la stessa Delibera **G.C. n. 129 del 19.12.2023** si è dato atto che con successiva deliberazione, a completamento del Piano esecutivo di gestione 2024/2026, sarebbero stati approvati e assegnati ai responsabili dei servizi gli obiettivi di gestione, unitamente alle correlate risorse umane e strumentali, per l'attuazione di quanto stabilito nei documenti di programmazione dell'Ente, mediante l'approvazione del Piano Integrato Attività e Organizzazione (PIAO) 2024-2026.

Dato atto che con Delibera **G.C. n. 44 del 20.04.2023** è stato approvato il Piano Integrato di attività e organizzazione (PIAO) del Comune di Portomaggiore 2023-2025 che si intende tutt'ora valido in attesa dell'approvazione del nuovo PIAO 2024-2026.

Visti i successivi provvedimenti integrativi/modificativi degli atti di programmazione finanziaria di cui sopra;

Dato atto che tra gli obiettivi performance del PIAO è previsto l'obiettivo: "12.1.2.1 PIANO SOCIALE DI ZONA - Partecipazione attiva alla costruzione e alla redazione del nuovo Piano di Zona per la salute ed il benessere sociale del distretto - sud est compresa la programmazione del Fondo della Non autosufficienza. Coordinamento distrettuale dell'area immigrazione ... omissis "

Richiamato l'art. 14 (Soglie di rilevanza europea e metodi di calcolo dell'importo stimato degli appalti) comma 2, lettera c) del D. Lgs. 36/2023 e s.m.i;

Dato atto che sono state pubblicate sulla GUUE serie L del 16/11/2023 le modifiche a decorrere dal 01/01/2024 alle soglie degli appalti pubblici di forniture, servizi e lavori e dei concorsi di progettazione (Regolam. Comm. UE 15/11/2023, n. 2495, che modifica la Direttiva 2014/24/UE sugli appalti nei settori ordinari) e che pertanto la nuova soglia di rilevanza

europea di cui all'art. 14 comma 1, lettera c) del D. Lgs. 36/2023 e s.m.i con decorrenza 1° Gennaio 2024 passerà dagli attuali euro 215.000,00 ad euro 221.000,00;

Richiamata la sentenza del Consiglio di Stato, sez. V, sent. 28 luglio 2020, n. 4806; sent. 21 febbraio 2022, n. 1234, che ha disposto che *“per servizi di natura intellettuale si intendono pertanto quelli che richiedono lo svolgimento di prestazioni professionali, svolte in via eminentemente personale, costituenti ideazione di soluzioni o elaborazione di pareri, prevalenti nel contesto della prestazione erogata rispetto alle attività materiali e all'organizzazione di mezzi e risorse; mentre va esclusa la natura intellettuale del servizio avente ad oggetto l'esecuzione di attività ripetitive che non richiedono l'elaborazione di soluzioni personalizzate, diverse, caso per caso, per ciascun utente del servizio, ma l'esecuzione di meri compiti standardizzati”*

Considerato che il TAR Liguria, sez. I, con sent. 30 dicembre 2021, n. 1124., ha definito come servizio di natura intellettuale il servizio di informazione istituzionale di una PA;

Preso atto che il Consiglio di Stato, con sez. V, sent. 19 gennaio 2017, n. 223., ha definito come servizio di natura intellettuale l'attività di interpreti e traduttori di lingue straniere anche se prestata in scuole ;

Dato atto che alla luce delle sentenze sopra riportate le attività dell'affidamento di che trattasi, sono da riconsiderare nell'alveo dei servizi di natura intellettuale;

Dato atto che è stata accertata l'assenza di un interesse transfrontaliero certo di cui all'art. 48, co. 2 del D.Lgs. 36/2023 tenuto conto del luogo di esecuzione dei servizi e delle caratteristiche tecniche dell'appalto;

Riscontrato altresì che trattasi di servizi sociali alla persona in quanto le prestazioni richieste rientrano tra i seguenti servizi, come individuati dall'[allegato XIV alla direttiva 2014/24/UE del Parlamento europeo e del Consiglio del 26 febbraio 2014](#) ed indicati al comma 2 dell'art. 128 del D.Lgs. n.36/2023:

a) servizi sanitari, servizi sociali e servizi connessi;

b) servizi di prestazioni sociali;

c) altri servizi pubblici, sociali e personali, inclusi i servizi forniti da associazioni sindacali, da organizzazioni politiche, da associazioni giovanili e altri servizi di organizzazioni associative.

Rilevato che il comma 8 del citato art. 128 D. Lgs. 36/2023 e s.m.i dispone quanto segue: *“Per l'affidamento e l'esecuzione di servizi alla persona di importo inferiore alla soglia di cui all'articolo 14, comma 1, lettera d), si applicano i principi ed i criteri di cui al comma 3 del presente articolo”;*

Rilevato che il comma 3 dell'art. 128 del d.lgs 36/2023 ivi richiamato dispone quanto segue: *“L'affidamento deve garantire la qualità, la continuità, l'accessibilità, la disponibilità e la completezza dei servizi, tenendo conto delle esigenze specifiche delle diverse categorie di utenti, compresi i gruppi svantaggiati e promuovendo il coinvolgimento e la responsabilizzazione degli utenti.”*

Rilevato che l'art 49, comma 1, del D.Lgs. n.36/2023, in linea generale, impone nelle procedure di affidamento dei contratti con la P.A. il rispetto del principio di rotazione;

Dato atto che il rispetto del principio di rotazione non è imposto nell'affidamento dei servizi alla persona per l'affidamento dei quali è piuttosto posto l'obbligo di assicurare “la continuità” che può essere intesa sia come erogazione del servizio senza interruzione sia come prestazione del servizio da parte dei medesimo operatori;

Richiamato l'art. 50, comma 1 lettera e) del D. Lgs. 36/2023 e s.m.i che contempla quale procedura per l'affidamento per importi pari o superiori a €140.000,00 e fino alle soglie di all'art. 14 (€ 215.000 e dal 2024 € 221.000 per gli appalti pubblici di forniture, di servizi e per i concorsi pubblici di progettazione aggiudicati da stazioni appaltanti sub-centrali – euro 750.000 per gli appalti di servizi sociali e assimilati elencati all'allegato XIV alla direttiva 2014/24/UE) la procedura negoziata senza bando, previa consultazione di almeno cinque operatori economici, ove esistenti, individuati in base ad indagini di mercato;

Ricordato che, per l'affidamento dei servizi in argomento, al fine di conciliare il rispetto di quanto previsto dal comma 3 dell'art. 128 del d.lgs 36/2023 con il principio della massima partecipazione degli operatori economici quale garanzia del migliore utilizzo di risorse pubbliche, si è ritenuto opportuno approvare con la menzionata determinazione N. 552/2023 un avviso da pubblicare sul sito internet istituzionale dell'ente per raccolta di manifestazione di interesse per partecipare alla procedura negoziata senza bando da svolgere con regole analoghe a quelle contemplate dall'art. 50, comma 1 lettera e) del D.Lgs. n. 36/2023 stabilendo che sarebbero stati chiamati a presentare offerta tutti gli operatori economici che avessero manifestato interesse anche se di numero inferiore a 5;

Dato atto altresì che come già previsto con menzionata determinazione n. 552/2023, si è stabilito di utilizzare come criterio di aggiudicazione per la procedura negoziata il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, ai sensi dell'art. 108, comma 2 lett. a) del D.Lgs. n. 36/2023 dando atto che la garanzia della "continuità" sarà assicurata dall'essere prevista all'interno del Capitolato la cosiddetta "**clausola sociale**" tesa ad assicurare, nei limiti del possibile, il riassorbimento del personale dell'appaltatore uscente, clausola che non è obbligatoria negli appalti di natura intellettuale quale garanzia dell'occupazione, ma che nella presente fattispecie è funzionale a salvaguardare gli interessi dei fruitori dei servizi alla persona;

Viste le linee guida N. 4 dell'ANAC, approvate dal Consiglio di Stato, recanti "Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici";

Inteso quindi provvedere agli adempimenti utili per l'affidamento a terzi da parte del Comune di Portomaggiore per conto dei Comuni del Distretto Sud-est della Provincia di Ferrara, dei servizi informativi e di supporto per l'integrazione dei cittadini stranieri del Distretto sud est della Provincia di Ferrara, per un periodo di mesi 11, con possibilità di prosecuzione per ulteriori 12 mesi, ai sensi dell'art. 120 comma 1, lettera a) e ss.mm.ii. del D.Lgs. 36/2023 al fine di garantire la continuità al progetto in caso di rifinanziamento anche per il 2024 attraverso il Fondo Sociale Locale;

Ritenuto, di conseguenza, necessario ed opportuno approvare i seguenti documenti di gara appositamente redatti, che allegati al presente atto, ne formano parte integrante e sostanziale:

- Lettera d'invito
- Disciplinare di gara con i seguenti allegati:
 - All. A modello "Domanda e ulteriori dichiarazioni;
 - All. B DGUE;
 - All. C modello "Dichiarazione assolvimento imposta di bollo"
 - All. D "Linee guida per la compilazione del modello di formulario di Documento di gara unico europeo (DGUE)"
 - All. E "Informativa Privacy"
- Avviso avvio della procedura negoziata

Dato atto che costituisce documentazione di gara anche il PROGETTO TECNICO approvato con la menzionata determinazione **n. 552 del 20/12/2023**, elaborato ai sensi dell'art. 41 del D.Lgs. 36/2023 e ss.mm., opportunamente aggiornato rispetto allo slittamento delle decorrenza del servizio, costituito dai seguenti documenti:

- Relazione tecnico illustrativa del contesto in cui è inserito il servizio contenente l'elenco del personale attualmente impiegato;
- Capitolato speciale d'appalto;

Inteso rimandare ai suddetti documenti per quanto non specificatamente menzionato/stabilito nel presente atto;

Precisato, anche ai sensi dell'art. 192 del D. Lgs. n. 267/2000, che:

- con l'affidamento che avverrà con successivo atto, si intende realizzare il seguente fine: *affidamento dei servizi informativi e di supporto per l'integrazione dei cittadini stranieri del Distretto sud est della Provincia di Ferrara, per un periodo di mesi 11, con possibilità di prosecuzione per ulteriori 12 mesi, ai sensi dell'art. 120 comma 1, lettera a) e ss.mm.ii. del D.Lgs. 36/2023 al fine di garantire la continuità al progetto in caso di rifinanziamento anche per il 2024 attraverso il Fondo Sociale Locale;*
- le clausole negoziali essenziali, che regoleranno il conseguente contratto sono contenute nella Richiesta d'offerta con procedura ex art. 50 comma 1 lettera e) del D.Lgs. 36/2023, tramite

RDO sulla piattaforma telematica "INTERCENT-ER" della regione Emilia Romagna con aggiudicazione tramite "Offerta economicamente più vantaggiosa", ai sensi dell'art ex art. 120 comma 1 lettera a) del D.Lgs 36/2023;

- la scelta dei partecipanti è stata effettuata mediante avviso esplorativo di manifestazione di interesse;
- il contratto di affidamento sarà stipulato ai sensi e secondo le modalità con scrittura privata;

Fatto presente:

- che l'offerta corredata dagli allegati previsti dalla documentazione richiesta dovrà pervenire nei modi e nei termini riportati nella citata documentazione all'interno della quale verrà stabilito un termine di presentazione dell'offerta non inferiore a 15 giorni;
- che verrà nominata, successivamente al termine ultimo per la presentazione delle offerte, apposita Commissione di gara;

Dato atto che il Responsabile Unico del Progetto (art. 15 del Dlgs 36/2023) è la sottoscritta Dott.ssa Elena Bertarelli;

Dato atto inoltre:

- **che** il Comune riconoscerà il corrispettivo per il periodo di affidamento di 11 mesi di affidamento ,stimato in **€60.486,00** oltre a IVA di legge, quale corrispettivo stimato a base di gara soggetto a ribasso;

- **che** alla luce della facoltà, contemplata dall'art. 2 del capitolato, di prosecuzione per ulteriori 12 mesi e di attivazione di servizi opzionali di mediazione linguistica/culturale (art. 5 del capitolato), ai sensi dell'art. 120 comma 1 lettera a) del D.Lgs. 36/2023 e ss.mm.ii, il **valore complessivo stimato dell'affidamento**, calcolato ai sensi dell'art.14 comma 4 del D.Lgs. 36/2023 è di **€ 139.470,73** (oltre iva di legge) di cui € 65.984,73 per l'eventuale posticipazione di 12 mesi e € 13.000,00 per l'eventuale attivazione di servizi opzionali di mediazione linguistica/culturale;

- che data la natura dei servizi oggetto del presente appalto non sussistono rischi interferenti, che richiedano la redazione di DUVRI e pertanto non sono previsti oneri per la sicurezza specifici;

Dato atto:

- che la presunta spesa, calcolata in base alla base d'asta, trova copertura nel bilancio pluriennale 2024/2026 del Comune di Portomaggiore, che presenta la necessaria disponibilità negli impegni appositamente assunti con precedente determinazione **n. 552/2023**

- che la somma risultante dalla procedura di affidamento tenuto conto del prezzo offerto in sede di procedura negoziata sarà formalmente impegnata con il provvedimento di affidamento;

Dato atto che, per le finalità di cui alla legge n. 136/2010, il CIG inizialmente attribuito al servizio oggetto della manifestazione di interesse e della successiva procedura negoziata in termini è il seguente: **A03FB55EBC** (richiesto indicando quale Importo del lotto € **139.470,73** di cui per opzioni di cui € 78.984,73 e per attuazione della sicurezza € 0,00, il tutto al netto dell'IVA);

Preso atto della delibera port. n. 585 del 13 Dicembre 2023 dell'ANAC che ha definito nuove procedure per quanto riguarda tutti gli appalti pubblici in previsione delle nuove regole entrate in vigore il 1 Gennaio 2024 (digitalizzazione degli appalti);

Considerato che il CIG richiesto per la gara oggetto della presente determinazione non è stato perfezionato entro il 31/12/2023 e che quindi dovrà essere richiesto nuovo CIG attraverso la Piattaforma Digitale Nazionale Dati secondo le nuove indicazioni ANAC;

Preso atto che quindi il CIG verrà acquisito direttamente attraverso la piattaforma INTERCERT - SATER successivamente alla chiusura della procedura RDO, indicando quale Importo del lotto € **139.470,73** di cui per opzioni di cui € 78.984,73 e per attuazione della sicurezza € 0,00, il tutto al netto dell'IVA;

Atteso che, al fine di rispettare le regole sulla tracciabilità dei flussi finanziari di cui all'art. 3 della legge n. 136/2010 e ss.mm.ii., la stazione appaltante provvederà ad effettuare i pagamenti attraverso la propria Tesoreria, esclusivamente mediante bonifico bancario/postale;

Visto il Decreto Sindacale n. 7 del 01/07/2021, con il quale il Sindaco ha attribuito alla Dott.ssa Elena Bertarelli, la direzione del Settore Servizi alle Persone del Comune di Portomaggiore, a decorrere dal 01/07/2021;

Vista la Determinazione del Dirigente del Settore Servizi alle Persone n.165 del 15/05/2023 , concernente la definizione dell'assetto organizzativo e gestionale del settore nonché la nomina dei responsabili di servizio e procedimento, da ritenersi tutt'ora applicabile;

Preso atto dell'istruttoria curata da Saverio Saccà, Responsabile del Procedimento, nominato con la menzionata determinazione n. 165 del 15/05/2023;

Preso atto:

- che sono state rispettate le varie fasi del procedimento ai sensi della Legge n. 241/1990 e della normativa specifica, e la rispettiva tempistica;
- che sono state verificate, nel corso delle diverse fasi del procedimento, l'insussistenza di situazioni di conflitti di interessi;
- di essersi attenuto alle misure di prevenzione della corruzione, generali e specifiche, previste nel PIAO in vigore presso il Comune;
- dei presupposti e delle ragioni di fatto oltre che delle ragioni giuridiche sottese all'adozione del provvedimento esplicitati nei precedenti punti delle premesse del presente atto;
- *della congruità della spesa che il provvedimento prevede come meglio specificato nel progetto tecnico che si intende approvare*

Richiamato il vigente Regolamento Comunale sull'Ordinamento degli Uffici e dei Servizi;

Visto il vigente Statuto Comunale;

Visto il D.Lgs n. 36/2023

Visto il D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267, e successive integrazioni e modifiche, ed in particolare gli artt. 107 e 169;

DETERMINA

Per tutto quanto espresso in premessa che qui si intende integralmente riportato:

1) di procedere all'affidamento a terzi per conto dei Comuni del Distretto Sud-est della Provincia di Ferrara, dei servizi di informazione e supporto per l'integrazione dei cittadini stranieri del Distretto sud est della Provincia di Ferrara, per un periodo di mesi 11, dal giorno di effettivo affidamento previsto indicativamente per il 15/02/2024;

2) di procedere all'affidamento di cui sopra mediante procedura negoziata ex art. 50, comma 1 lettera e) del D.Lgs. n. 36/2023, utilizzando la procedura RDO sulla piattaforma telematica "INTERCENT-ER" - sistema SATER della Regione Emilia Romagna, con aggiudicazione tramite "Offerta economicamente più vantaggiosa", ai sensi dell'art. 108, comma 2 lett. a) del D.Lgs. n. 36/2023 , invitando a presentare offerta tutti gli operatori che hanno presentato manifestazione di interesse in seguito all'avviso approvato con determinazione **n. 552/2023** le cui generalità verranno rese note in sede di aggiudicazione;

3) di dare atto che il Responsabile Unico del Progetto (art. 15 Dlgs 36/2023) è la sottoscritta **Dott.ssa Elena Bertarelli**;

4) di dare atto:

- **che** il Comune riconoscerà il corrispettivo per il periodo di affidamento di 11 mesi risultante dall'offerta economica che sarà stata presentata dall'operatore aggiudicatario espressa in termini di prezzo rispetto all'importo di €60.486,00, posto a base di gara, il tutto oltre IVA;
- **che** alla luce della facoltà, contemplata dall'art. 2 del capitolato, di prosecuzione per ulteriori 12 mesi e di attivazione di servizi opzionali di mediazione linguistica/culturale (art. 5 del capitolato), ai sensi dell'art. 120 comma 1 lettera a) del D.Lgs. 36/2023 e ss.mm.ii, il **valore complessivo stimato dell'affidamento**, calcolato ai sensi dell'art.14 comma 4 del D.Lgs. 36/2023 è di **€ 139.470,73** (oltre iva di legge) di cui € 65.984,73 per l'eventuale

posticipazione di 12 mesi e € 13.000,00 per l'eventuale attivazione di servizi opzionali di mediazione linguistica/culturale;

- *che data la natura dei servizi oggetto del presente appalto non sussistono rischi interferenti, che richiedano la redazione di DUVRI e pertanto non sono previsti oneri per la sicurezza specifici;*

5) di approvare i seguenti documenti di gara appositamente redatti, che allegati al presente atto, ne formano parte integrante e sostanziale:

- Lettera d'invito

- Disciplinare di gara con i seguenti allegati:

- All. A modello "Domanda e ulteriori dichiarazioni;

- All. B DGUE;

- All. C modello "Dichiarazione assolvimento imposta di bollo"

- All. D "Linee guida per la compilazione del modello di formulario di Documento di gara unico europeo (DGUE)"

- All. E "Informativa Privacy"

- Avviso avvio della procedura negoziata

6) di dare atto che costituisce documentazione di gara anche il PROGETTO TECNICO approvato con la determinazione **n. 552/2023**, elaborato ai sensi dell'art. 41, comma 12 del D.Lgs. 36/2023 e ss.mm., costituito dai seguenti documenti:

- Relazione tecnico illustrativa del contesto in cui è inserito il servizio contenente l'elenco del personale attualmente impiegato;

- Capitolato speciale d'appalto;

7) di dare atto che le clausole negoziali essenziali sono contenute nella Richiesta d'offerta tramite RDO sul Mercato Elettronico di INTERCENT-ER, sulla base degli allegati di cui sopra;

8) di disporre che l'offerta corredata dagli allegati previsti dalla documentazione di gara dovrà pervenire nei modi e nei termini riportati nella citata documentazione all'interno della quale verrà stabilito un termine di presentazione dell'offerta non inferiore a 15 giorni;

9) di dare atto che verrà nominata, successivamente al termine ultimo per la presentazione delle offerte, apposita Commissione di gara;

10) di dare atto:

- che il servizio in questione rientra nell'ambito oggettivo della normativa relativa al DURC di cui all'art. 16/bis, comma 10, della L. 2/2009, in quanto trattasi di contratto pubblico;

- che il contratto sarà stipulato ai sensi e secondo le modalità di cui all'art. 18, comma 1, del D. Lgs. 36/2023, con scrittura privata;

11) di dare atto che con determinazione **n. 552 del 20/12/2023** si è già provveduto ad assumere appositi impegni di spesa per l'affidamento di che trattasi, quale prenotazione senza vincolo definitivo, sul Bilancio di previsione 2023-2025- annualità 2023 (in attesa della successiva reimputazione sul 2024, essendo spesa connessa alla specifica entrata - accertamento 2023/284), così come di seguito indicato:

Anno	Capitolo PEG	Descriz.Capitol o	Piano Finanziario di V livello	Importo	Impegno
2023	10000674	Servizi Integrati per l'Immigrazione legato al Piani di Zona	S.1.03.02.99.999	€ 73.793,53	2023/777 (PRENOTAZIONE IMPEGNO)

12) di dare atto che solo al termine della procedura di gara si provvederà ad impegnare formalmente la somma definitivamente occorrente in ragione dell'offerta economica formulata dall'aggiudicatario nonché in ragione dell'aliquota IVA da applicare;

13) di dare atto che non sono previsti oneri della sicurezza per interferenza ai sensi del D.Lgs. 81/08 trattandosi di attività prevalentemente di natura intellettuale, come riconosciuto dall'art. 108 del Dlgs 36/2023 comma 9;

14) di dare atto che, ai sensi di quanto disposto dalla L. 136/2010 (tracciabilità finanziaria), il CIG attribuito al servizio oggetto della manifestazione di interesse e alla procedura negoziata di cui alla presente determinazione verrà acquisito dalla piattaforma INTERCERT - SATER a conclusione una volta perfezionata l'RDO(verrà richiesto indicando quale Importo del lotto € **139.470,73** di cui per opzioni di cui € 78.984,73 e per attuazione della sicurezza € 0,00, il tutto al netto dell'IVA);

15) di dare atto che la presente determinazione diventerà esecutiva con l'apposizione del visto di regolarità contabile, attestante la copertura finanziaria della spesa prevista, ai sensi dell'art.151, comma 4, del D.Lgs. n. 267/2000;

16) di dare atto che dopo che sarà divenuto efficace il presente provvedimento, esso sarà oggetto della prescritta pubblicazione all'Albo Pretorio;

17) di dare atto che tutti gli atti relativi alla procedura in oggetto saranno pubblicati e aggiornati sul profilo del committente, nella sezione "Amministrazione trasparente", con l'applicazione delle disposizioni di cui al decreto legislativo 14 marzo 2013, n. 33.

18) di dare atto che, con riferimento agli obblighi di contribuzione in favore dell'Anac per le procedure di scelta del contraente, ai sensi delle disposizioni della delibera di autofinanziamento dell'Autorità attualmente in vigore (di Delibera ANAC 19 dicembre 2023 recante "Attuazione dell'articolo 1, commi 65 e 67, della legge 23 dicembre 2005, n. 266, per l'anno 2024), essendo quella in oggetto una procedura con importo complessivo stimato compreso nella fascia tra l'importo Uguale o maggiore a € 40.000 e inferiore a € 150.000, gli operatori economici sono esentati dalla contribuzione, mentre sulla stazione appaltante grava l'obbligo di contribuzione per l'importo di euro 35,00 che, con atto successivo, si provvederà ad impegnare sul competente capitolo di bilancio al fine di consentire il pagamento dello stesso secondo i termini e le modalità previste dalla stessa Anac unitamente ai restanti importi dovuti dall'ente in relazione alle procedure avviate nel periodo di riferimento del prossimo emettendo avviso di pagamento.

F.to in Digitale
Il Dirigente del Settore Servizi alle Persone
Elena Bertarelli