



# Comune di Portomaggiore

Piazza Umberto I, n. 5 - 44015  
Portomaggiore  
Provincia di Ferrara

---

Determinazione
n. <b>192</b>
del <b>07/05/2024</b>

Settore/Servizio: Settore tecnico/Servizio Patrimonio

Oggetto: Affidamento di servizi da prestare presso la camera mortuaria del comune di Portomaggiore con finalità di inserimento socio-lavorativo di persone svantaggiate - determina a contrattare

## IL DIRIGENTE DEL SETTORE

### **Premesso:**

**che** gli artt.12-13-14-15 del DPR n. 285/90 "Approvazione del regolamento di Polizia Mortuaria" impongono ai comuni l'obbligo di disporre di locali per il ricevimento e l'osservazione delle salme, nonché di obitorio per l'assolvimento delle funzioni obitoriali;

**che** la L.R. 29 luglio 2004 n. 19 "Disciplina in materia funeraria e di polizia mortuaria" ha regolamentato tale materia prevedendo la competenza comunale circa l'allestimento sul proprio territorio di una camera mortuaria o camera di commiato;

**che** l'AUSL di Ferrara è proprietaria dell'immobile destinato a camera mortuaria presso la Struttura Socio-Sanitaria di Portomaggiore, idoneo per l'assolvimento degli obblighi di deposito, osservazione ed obitoriali stabiliti dalla normativa;

**che** il suddetto immobile, ristrutturato ed adeguato in occasione dei lavori di realizzazione della "Casa della Salute" di Portomaggiore, è stata consegnato dall'AUSL al comune di Portomaggiore, con Verbale di Consegna e Consistenza in data 11.12.2014, affinché lo stesso ne potesse disporre e garantirne la riapertura, nelle more della sottoscrizione di un contratto di concessione regolante i rapporti fra le parti;

**che** in data 5.08.2015, con scrittura privata Rep. 1925, registrata a Ferrara il 21/08/2015, al n. 2023 serie 3, è stata sottoscritta la convenzione fra il Comune di Portomaggiore e l'AUSL di Ferrara per la gestione della Camera Mortuaria della Struttura Socio-Sanitaria di Portomaggiore, per anni 9, a decorrere dal 11/12/2014 e fino al 10/12/2023;

**che** successivamente alla scadenza del suddetto contratto, con scrittura privata Rep. 24/82/2024, registrata a Ferrara il 04/03/2024, al n. 290 serie 3, è stata sottoscritta la convenzione fra il Comune di Portomaggiore e l'AUSL di Ferrara per la gestione della Camera Mortuaria della Struttura Socio-Sanitaria di Portomaggiore, per ulteriori anni 9, a decorrere dal 11/12/2023 e fino al 10/12/2032;

**che** per la gestione della camera mortuaria il comune di Portomaggiore è tenuto a garantire, anche attraverso il ricorso ad affidamenti a soggetti esterni:

- un servizio di custodia diurna e notturna e l'accesso agli utenti e alle imprese funebri;
- la manutenzione ordinaria, la pulizia e la disinfezione dei locali;

**che** il contratto in essere con Scacco Matto Ferrara - Società cooperativa Sociale è in scadenza al 30/06/2024 ed è pertanto necessario disporre un nuovo affidamento esterno dei servizi di cui sopra;

**Dato atto** che sulla Gazzetta Ufficiale n. 77 del 31 marzo 2023 è stato pubblicato il D.Lgs. n. 36/2023 recante "Codice dei contratti pubblici in attuazione dell'articolo 1 della legge 21 giugno 2022, n. 78, recante delega al Governo in materia di contratti pubblici";

**Considerato** che le disposizioni del nuovo Codice trovano applicazione a decorrere dalla data del 01.07.2023;

**Posto** che l'acquisizione dei servizi in questione, risulta essere inferiore ad Euro 140.000,00 e da ritenersi esclusa dalla programmazione di cui all'art. 37 del D.Lgs. n. 36/2023;

**Visto** l'art. 63 del D.Lgs. n. 36/2023 in materia di qualificazione delle stazioni appaltanti e delle centrali di committenza, il quale ha introdotto un articolato sistema di qualificazione per l'affidamento dei contratti pubblici, ampiamente descritto nell'allegato II.4 del D.Lgs. n. 36/2023;

**Evidenziato** che non è possibile acquisire il servizio di cui trattasi, presso le centrali di committenza Consip e Intercent-ER;

**Visto** l'art. 192 del D.Lgs. n. 267 del 18.08.2000 (Testo Unico degli Enti Locali);

**Visto** l'art. 17, comma 1 del citato D.Lgs. n. 36/2023, il quale prevede che "Prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici le stazioni appaltanti e gli enti concedenti,

con apposito atto, adottano la decisione di contrarre individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte”;

**Dato atto** che ai fini del rispetto delle previsioni dell’art. 192 del D. Lgs. n. 267/2000, comma 1, lettere a) e b), per quanto attiene il fine che con il contratto si intende perseguire, l’oggetto del contratto, la sua forma e le clausole ritenute essenziali, tali elementi sono contenuti nello “schema di contratto” allegato alla presente determinazione;

**Ritenuto** di disporre l’affidamento dei suddetti servizi, per il periodo 01.07.2024-30.06.2026, con possibilità di rinnovo per ulteriori 24 mesi;

**Dato atto** che l’importo a base di gara, comprensivo dei costi della manodopera che la stazione appaltante ha stimato pari ad € 28.560,00, è pari ad **€ 33.600,00** oltre IVA di legge;

**Dato atto** che il **valore stimato dell’appalto**, ai sensi dell’art. 14 comma 4 del D.Lgs. 36/2023, comprensivo degli importi posti a base gara e tutte le eventuali forme di opzioni e rinnovi che il Comune di Portomaggiore si riserva di attivare, è pari ad **€ 80.640,00**, al netto di I.V.A, come da seguente dettaglio:

<b>IMPORTO A BASE DI GARA</b>	<b>33.600,00</b>
<b>OPZIONI - RINNOVI</b>	
EVENTUALE AUMENTO DELLE PRESTAZIONI "QUINTO D'OBBLIGO"	6.720,00
EVENTUALE RINNOVO PER 24 MESI	33.600,00
EVENTUALE AUMENTO QUINTO D'OBBLIGO SU RINNOVO	6.720,00
<b>TOTALE OPZIONI - RINNOVI</b>	<b>47.040,00</b>
<b>VALORE STIMATO APPALTO IVA ESCLUSA</b>	<b>80.640,00</b>

**Visto** l’art. 50 del D.Lgs. n. 36/2023;

**Richiamata** la Circolare del 20 Novembre 2023, pubblicata Gazzetta Ufficiale Serie Generale n.274 del 23 Novembre 2023, dal Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti: "Procedure per l'affidamento ex art. 50 del d.lgs. n. 36/2023 - Chiarimenti interpretativi in merito alla possibilità di ricorrere alle procedure ordinarie";

**Ritenuto**, ai fini del rispetto delle previsioni dell’art. 192 del D. Lgs. n. 267/2000, comma 1, lettera c), per quanto attiene “le modalità di scelta del contraente ammesse dalle disposizioni vigenti in materia di contratti delle pubbliche amministrazioni e le ragioni che ne stanno alla base” che si intende definire con il presente atto, la scelta debba avvenire assumendo come riferimento le disposizioni di cui all’art. 50 comma 1 lettera e) del D.Lgs. 36/2023 dando evidenza dell’avvio delle procedure negoziate tramite pubblicazione di un avviso per la raccolta di manifestazioni di interesse, ciò al fine di permettere di sondare le opportunità reali offerte dal mercato, tenuto conto della peculiarità del servizio;

**Ritenuto** di stabilire fin da ora che saranno chiamati a presentare offerta tutti gli operatori economici che manifesteranno interesse anche se di numero inferiore a 5;

**Ritenuto**, al contempo, al fine di dare continuità alla modalità gestionale fino ad oggi utilizzata, ritenendo che la stessa abbia prodotto i risultati attesi, sia in termini di efficacia nella prestazione dei servizi, sia in termini di perseguimento dell’interesse generale all’integrazione sociale dei cittadini, attraverso lo svolgimento di attività diverse finalizzate all’inserimento lavorativo di persone svantaggiate, di riservare la partecipazione, ai sensi dell’art. 61 del D.Lgs. n. 36/2023, a cooperative sociali e loro consorzi il cui scopo principale sia l'integrazione sociale e professionale delle persone con disabilità o svantaggiate;

**Ritenuto** altresì di utilizzare come criterio di aggiudicazione per la procedura negoziata il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, ai sensi dell'art. 108, comma 2 lett. a) del D.Lgs. n. 36/2023;

**Dato atto** che, ai sensi dell'art. 48, comma 3 del D.Lgs. 36/2023, *“Restano fermi gli obblighi di utilizzo degli strumenti di acquisto e di negoziazione previsti dalle vigenti disposizioni in materia di contenimento della spesa”*;

**Ritenuto** che, ai sensi dell'art. 48, comma 2 del D.Lgs. 36/2023, per il presente affidamento non sussiste l'interesse transfrontaliero certo;

**Preso atto** della delibera port. n. 585 del 13 Dicembre 2023 dell'ANAC che ha definito nuove procedure per quanto riguarda tutti gli appalti pubblici in previsione delle nuove regole entrate in vigore il 1 Gennaio 2024 (digitalizzazione degli appalti);

**Verificato** che alla data di adozione del presente provvedimento occorre procedere mediante la piattaforma telematica regionale *SATER*, gestita da Intercent-ER, quale soggetto aggregatore regionale, attraverso la quale si provvederà anche alla richiesta del CIG;

**Dato atto** che con delibera **C.C. n. 56 del 27/11/2023**, dichiarata immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134 comma 4 del TUEL, è stato approvato il Documento Unico di Programmazione (D.U.P.) 2024-2026;

**Dato atto** che il Bilancio di Previsione 2024-2026 è stato approvato con delibera **C.C. n. 65 del 18/12/2023** dichiarata immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134 comma 4 del TUEL;

**Considerato** che con delibera **G.C. n. 129 del 19/12/2023**, dichiarata immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134 comma 4 del TUEL, è stato approvato il “Piano Esecutivo di Gestione 2024/2026 - Assegnazione Risorse Finanziarie”;

**Considerato** che con la stessa Delibera **G.C. n. 129 del 19/12/2023** si è dato atto che con successiva deliberazione, a completamento del Piano esecutivo di gestione 2024/2026, verranno approvati e assegnati ai responsabili dei servizi gli obiettivi di gestione, unitamente alle correlate risorse umane e strumentali, per l'attuazione di quanto stabilito nei documenti di programmazione dell'Ente;

**Dato atto** che con Delibera di **G.C. n. 15 del 13/02/2024** è stato approvato il Piano Integrato di attività e organizzazione (PIAO) del Comune di Portomaggiore 2024-2026;

**Visto** il decreto n. 2 del 01/03/2024, con il quale il Sindaco ha attribuito all'Ing. Leonardo Nascosi la direzione del Settore Tecnico del Comune di Portomaggiore a far data dal 01/03/2024 per la durata di cinque anni, pertanto fino al 29/02/2029;

**Vista** la Determinazione Dirigente del Settore Tecnico, Ing. Leonardo Nascosi, n. 93 del 08/03/2024, concernente la definizione dell'assetto organizzativo e gestionale del Settore, nonché la nomina dei responsabili di servizio e procedimento;

**Dato atto** dell'istruttoria curata dalla D.ssa Valentina Lorenzetto e dall'Ing. Francesca Ferrari collaboratori del sottoscritto Responsabile Unico del Progetto;

**Visto** il vigente Statuto Comunale;

**Visto** il Decreto Legislativo 18 agosto 2000, n. 267 e successive integrazioni e modifiche, ed in particolare gli articoli 107 e 169;

**Visto** il vigente Regolamento sull'Ordinamento degli Uffici e Servizi;

**Visto** il D.Lgs. 33/2013 in materia di trasparenza;

**Dato atto:**

a) di avere rispettato le varie **fasi del procedimento** ai sensi della Legge 241/90 e della normativa specifica e la rispettiva **tempistica**;

b) di avere verificato, nel corso delle diverse fasi del procedimento, l'insussistenza di **situazioni di conflitto d'interessi** da parte del responsabile dell'istruttoria o della sub fase della stessa;

c) di essersi attenuto alle **Misure di prevenzione** della corruzione, generali e specifiche previste nel piano Triennale di Prevenzione della Corruzione in vigore presso l'Ente;  
d) dei presupposti e le **ragioni di fatto**, oltre che le ragioni giuridiche sottese all'adozione del provvedimento esplicitati nei precedenti punti delle premesse del presente atto;  
e) di esprimere un **motivato giudizio di congruità** della spesa che il provvedimento prevede in quanto l'offerta presentata è coerente con l'importo posto a base di gara il quale era stato definito in misura congrua in base ai dati storici ed all'andamento dell'indice ISTAT;

## DETERMINA

per quanto sopra detto e qui integralmente richiamato:

**1. Di procedere** all'affidamento di servizi da prestare presso la camera mortuaria del comune di Portomaggiore, per il periodo **01.07.2024-30.06.2026**, con finalità di inserimento socio-lavorativo di persone svantaggiate, mediante procedura negoziata, senza previa pubblicazione di bando ai sensi dell'art. 50, comma 1, lett. e), con riserva la partecipazione, ai sensi dell'art. 61 del D.Lgs. n. 36/2023, a cooperative sociali e loro consorzi il cui scopo principale sia l'integrazione sociale e professionale delle persone con disabilità o svantaggiate;

**2. Di dare atto** che l'importo a base di gara, comprensivo dei costi della manodopera che la stazione appaltante ha stimato pari ad € 28.560,00, è pari ad **€ 33.600,00** oltre IVA di legge, così per complessivi **€ 40.992,00**;

**3. Di dare atto** che il valore stimato dell'appalto, ai sensi dell'art. 14 comma 4 del D.Lgs. 36/2023, comprensivo degli importi posti a base gara e tutte le eventuali forme di opzioni e rinnovi che il Comune di Portomaggiore si riserva di attivare, è pari ad **€ 80.640,00**, al netto di I.V.A, come da seguente dettaglio:

<b>IMPORTO A BASE DI GARA</b>	<b>33.600,00</b>
<b>OPZIONI - RINNOVI</b>	
EVENTUALE AUMENTO DELLE PRESTAZIONI "QUINTO D'OBBLIGO"	6.720,00
EVENTUALE RINNOVO PER 24 MESI	33.600,00
EVENTUALE AUMENTO QUINTO D'OBBLIGO SU RINNOVO	6.720,00
<b>TOTALE OPZIONI - RINNOVI</b>	<b>47.040,00</b>
<b>VALORE STIMATO APPALTO IVA ESCLUSA</b>	<b>80.640,00</b>

**4. Di avviare** l'attività di indagine conoscitiva legata alla pubblicazione di un Avviso di manifestazione di interesse per l'affidamento in oggetto, finalizzato alla successiva procedura negoziata senza previa pubblicazione di bando ai sensi dell'art. 50, comma 1, lett. e) del D.Lgs. nr. 36/2023, approvando, quale parte integrante e sostanziale del presente provvedimento, i seguenti atti allegati:

- Schema di Avviso manifestazione di interesse e relativi allegati (A - modello manifestazione interesse, B - informativa privacy);

**5. di disporre** che il suddetto Avviso sia pubblicato, per quindici giorni consecutivi, integralmente all'Albo pretorio online e nella sezione Amministrazione Trasparente del Comune Portomaggiore e altresì sulla piattaforma telematica SATER, gestita da Intercent-ER, sulla quale verrà gestita interamente la procedura e attraverso la quale si provvederà alla richiesta del CIG;

**6. di stabilire** fin da ora che saranno chiamati a presentare offerta tutti gli operatori economici che manifesteranno interesse anche se di numero inferiore a 5 e che quale criterio di aggiudicazione per la procedura negoziata si utilizzerà il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, ai sensi dell'art. 108, comma 2 lett. a) del D.Lgs. n. 36/2023;

**7. di approvare**, quale parte integrante e sostanziale del presente provvedimento, i seguenti atti allegati, relativi alla seconda fase della procedura negoziata senza previa pubblicazione di bando, ai sensi dell'art. 50, comma 1, lett. e) del D.Lgs. nr. 36/2023:

- Schema di Lettera di invito;
- Schema di Disciplinare di gara e relativi allegati (1 - Domanda di partecipazione, 2 - Dichiarazioni integrative al DGUE, 3 - Modello costi manodopera)
- Schema di contratto

**8. Di prenotare** la spesa di **€ 40.992,00 IVA inclusa**, relativa al periodo 01.07.2024-30.06.2026, con imputazione al Bilancio di previsione 2024-2026, come di seguito riportato:

Capitolo	Descriz. Capitolo	Piano Finanziario di V livello	Descrizione Piano Finanziario di V livello	Importo
<b>2024</b>				
10002540	Spese per giacenze ad obitorio e cremazioni	1.03.02.99.999	Altri servizi diversi n.a.c.	<b>10.248,00</b>
<b>2025</b>				
10002540	Spese per giacenze ad obitorio e cremazioni	1.03.02.99.999	Altri servizi diversi n.a.c.	<b>20.496,00</b>
<b>2026</b>				
10002540	Spese per giacenze ad obitorio e cremazioni	1.03.02.99.999	Altri servizi diversi n.a.c.	<b>10.248,00</b>

**9. Di dare atto** che si provvederà a richiedere il **CIG** attraverso la piattaforma telematica SATER, gestita da Intercent-ER e che lo stesso sarà indicato nella determinazione di aggiudicazione del servizio;

**10. Di stabilire** che il contratto sia stipulato in forma di scrittura privata fra il Comune di Portomaggiore e l'operatore economico che risulterà aggiudicatario definitivo del servizio, secondo lo schema approvato in allegato alla presente determinazione;

**11. Di dare atto** che il RUP è il sottoscritto dirigente Ing. Leonardo Nascosi;

**12. Di dare atto** che si è provveduto ad accertare, preventivamente, la compatibilità della spesa con lo stanziamento di bilancio, con la disponibilità finanziaria, con il budget di cassa ed in generale, con le regole di finanza pubblica, così come previsto dall'art. 9, comma 2 del D.L. 78/2009;

**13. di disporre** la pubblicazione sul sito istituzionale dell'Ente, ai sensi delle vigenti norme sulla pubblicità e trasparenza.

**F.to in Digitale**  
Il Dirigente  
Ing. Leonardo Nascosi

Documento firmato digitalmente ai sensi del D.P.R. n.445/2000 e dell'art. 21 del D.Lgs. n. 82/2005 e norme collegate.  
Tale documento informatico è memorizzato digitalmente su banca dati del Comune di Portomaggiore (FE).